

Warszawa, 14 listopada 2025 r.

WIG-II.7220.1.4.2025.MPI

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym
w Starostwie Powiatowym w Wołominie, w przedmiocie:

- 1) kontrola sprawdzająca jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawy do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne), w tym realizacja zaleceń pokontrolnych,
- 2) proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania,
- 3) stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych),
- 4) kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).

Kontrolerzy:

Magdalena Piekart, Inspektor Wojewódzki

w Oddziale Kontroli Organów Administracji Geodezyjnej i Kartograficznej

Upoważnienie nr 10/2025 z dnia 11 marca 2025 r.

Magdalena Suwara, Ekspert

w Oddziale Kontroli Organów Administracji Geodezyjnej i Kartograficznej

Upoważnienie nr 11/2025 z dnia 11 marca 2025 r.

Grażyna Łęgowska, Główny Specjalista

w Oddziale Nadzoru nad Organami Administracji Geodezyjnej i Kartograficznej

Upoważnienie nr 12/2025 z dnia 11 marca 2025 r.

(w zakresie oceny realizacji tematów uzupełniających, w tym prawidłowości weryfikacji prac geodezyjnych oraz poprawności prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów)



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWVW-29



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 14 listopada 2025 r.

Znak sprawy: WIG-II.7220.1.4.2025.MPI

Pan
Arkadiusz Werelich
Starosta Wołomiński
Doręczenie elektroniczne

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Szanowny Panie Starosto,

w związku z zakończeniem kontroli w Starostwie Powiatowym w Wołominie, nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 2 czerwca 2025 r. znak WIG-II.7220.1.4.2025, po uwzględnieniu części zastrzeżeń przekazanych pismem z dnia 13 czerwca 2025 r. znak WOA.1710.2.2025, o których mowa w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, działając zgodnie z art. 47 ww. ustawy przekazuję wystąpienie pokontrolne.

Na podstawie art. 9 ust. 2 oraz art. 7b ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³, art. 11-57 ustawy o kontroli w administracji rządowej, działając z upoważnień Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nr 10/2025, 11/2025, 12/2024 kontrolerzy przeprowadzili w dniach od 13 marca 2025 r. do 3 kwietnia 2025 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Wołominie z siedzibą przy ul. Prądzyńskiego 3, 05-200 Wołomin.

Wykaz skrótów i wyjaśnienie pojęć:

¹ tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

² tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.

³ tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 428



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

- ustawa Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne,
- ustawa o kontroli w administracji rządowej - ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej,
- ustawa o wojewodzie – ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie,
- K.p.a. – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 572).
- ustawa o IIP – ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 214),
- ustawa o informatyzacji – ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 307),
- ustawa o świadczeniu usług drogą elektroniczną - ustawa z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2020 r. poz. 344),
- ustawa o samorządzie powiatowym - z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. 2024 r. poz. 107),
- ustawa o lasach – ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. 2024 poz. 530),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie egib z 2001 r. – rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie egib z dnia 29 marca 2001 r. (Dz.U. z 2016 r. poz. 1034),
- rozporządzenie w sprawie ZSIN – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2469 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie zasobu z 2013 r. – rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2013 r. poz. 1183),
- rozporządzenie w sprawie KRI – rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 maja 2024 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona [www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

- dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 773),
- rozporządzenie w sprawie gesut – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021 r. poz. 1374),
 - rozporządzenie w sprawie bdot500 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1385),
 - rozporządzenie w sprawie bdsog – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 1341),
 - rozporządzenie w sprawie systemu odniesień – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r., poz. 342),
 - rozporządzenie w sprawie gkg – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r., poz. 1246),
 - rozporządzenie w sprawie standardów – rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670),
 - rozporządzenie w sprawie podziałów – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu i trybu dokonania podziałów nieruchomości (Dz. U. z 2004 r. Nr 268 poz. 2663) ,
 - rozporządzenie w sprawie wzorów zgłoszenia, zawiadomienia oraz protokołu weryfikacji – rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac oraz protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1316),
 - rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług – rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 2007),



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

- rozporządzenie w sprawie wymagań – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz.U. nr 249, poz. 2498),
- rozporządzenie o wynagrodzeniach – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 1638),
- rozporządzenie w sprawie instrukcji kancelaryjnej – rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. z 2011 r. Nr 14 poz. 67),
- rozporządzenia w sprawie udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 września 2005 r. w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 29 ze zm.),
- RODO – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), (tekst jedn. Dz.U. UE. L. z 2016 r., Nr 119, str. 1),
- ARiMR – Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- BIP-PW – Biuletyn Informacji Publicznej Powiat Wołomiński,
- bdot500 – baza danych obiektów topograficznych szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000-1:100 000, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu,
- bdsog – baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
- CR ZSIN – centralne repozytorium kopii danych ewidencji gruntów i budynków,
- DOO – Dokument Obliczenia Opłaty,
- DzUWM – Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego,
- egib – ewidencja gruntów i budynków,
- ePUAP – Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej,
- EZiUDP – Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych,
- gesut – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
- GGK – Główny Geodeta Kraju,
- gkg – gleboznawcza klasyfikacja gruntów,



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

- GUGiK – Główny Urząd Geodezji i Kartografii,
- jedn. ewid. – jednostka ewidencyjna,
- jednostka kontrolowana – Starostwo Powiatowe w Wołominie z siedzibą przy ul. Prądzyńskiego 3, 05-200 Wołomin,
- KW – Księgi Wieczyste,
- MWINGiK – Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,
- NIK – Najwyższa Izba Kontroli,
- organ kontrolujący – Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego działający w imieniu Wojewody Mazowieckiego,
- PBI – Polityki bezpieczeństwa informacji,
- PGW WP – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie,
- PODGiK – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
- Powiat – Powiat Wołomiński,
- Rada – Rada Powiatu Wołomińskiego,
- RCN – Rejestr Cen Nieruchomości,
- RO – Regulamin Organizacyjny,
- SGiK – Służba Geodezyjna i Kartograficzna,
- Starosta – Starosta Wołomiński,
- Starostwo – Starostwo Powiatowe w Wołominie z siedzibą przy ul. Prądzyńskiego 3, 05- 200 Wołomin,
- SISD – Elektroniczne Zarządzanie Dokumentacją,
- SZBI – System Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji,
- UPUL – Uproszczony Plan Urządzania Lasu,
- Wydział – Wydział Geodezji i Kartografii,
- zasób – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- ZSIN – Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach.

I. PRZEDMIOT I OKRES OBJĘTY KONTROLĄ

Kontrolą objęto: strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej, realizację tematów priorytetowych przez powiatowy organ administracji geodezyjnej i kartograficznej, w tym kontrolę sprawdzającą jakość danych egib jako podstawy do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik), w tym realizację zaleceń pokontrolnych, proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacji jego funkcjonowania, stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 rozporządzenia w sprawie systemu odniesień),



Kontakt:
 telefon: (+48) 22 695 79 21
 adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
 strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
 plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
 ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
 e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

kontrolę podejmowanych działań w zakresie gkg (§ 4 rozporządzenia w sprawie gkg),
prawidłowość weryfikacji prac geodezyjnych i poprawność prowadzenia postępowań
administracyjnych dotyczących ustalenia gkg.

Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 3 kwietnia 2025 r., przy czym
w odniesieniu do zagadnień 2.1.2 i 2.1.4 od dnia 28 lipca 2021 r., w związku z otrzymaniem
przez Starostę wystąpienia pokontrolnego z dnia 26 lipca 2021 r. znak WG-II.431.1.6.2021.

II. ZAGADNIENIA OBJĘTE KONTROLĄ

1. Ustalenia formalno-organizacyjne
 - 1.1. Kierownik jednostki kontrolowanej
 - 1.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej
 - 1.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii
 - 1.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu
 - 1.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu
 - 1.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej
2. Ocena realizacji tematów priorytetowych
 - 2.1. Jakość danych egib
 - 2.1.1. Forma udostępniania danych z egib
 - 2.1.2. Termin ujawniania danych w egib
 - 2.1.3. Aktualizacja egib
 - 2.1.4. Modernizacja egib
 - 2.1.5. Automatyczna kontrola jakości egib
 - 2.1.6. Kontrola jakości danych egib w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN
 - 2.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania
 - 2.2.1. Stan usług danych przestrzennych
 - 2.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)
 - 2.2.3. Stan cyfryzacji operatów technicznych
 - 2.2.4. Stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu
 - 2.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych
 - 2.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli
 - 2.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych
 - 2.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych
 - 2.2.9. Format wymiany danych



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

- 2.3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH
- 2.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gkg
- 3. Ocena realizacji tematów uzupełniających
 - 3.1. Prawdopodobieństwo weryfikacji prac geodezyjnych
 - 3.2. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących ustalenia gkg
- 4. Podsumowanie ustaleń dotyczących realizacji zaleceń pokontrolnych z kontroli znak WG-II.431.1.6.2021 oraz znak WG-II.431.1.7.2021

III. DOKUMENTACJA KONTROLNA

Zgromadzone w trakcie czynności kontrolnych dokumenty, dotyczące realizacji zadań objętych kontrolą, opisane zostały szczegółowo w arkuszach ustaleń kontroli oraz w tabelach stanowiących załączniki do tych arkuszy wymienionych poniżej:

- Arkusz ustaleń kontroli nr 1 – Ustalenia formalno-organizacyjne
- Arkusz ustaleń kontroli nr 2 – Jakość danych egib
- Arkusz ustaleń kontroli nr 3 – Cyfryzacja zasobu
- Arkusz ustaleń kontroli nr 4 – Prawdopodobieństwo weryfikacji, procedura gkg
- Tabela 2.1.1 – Wnioski o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym
- Tabela 2.1.2 – Termin ujawnienia danych w egib
- Tabela 2.1.3 – Ujawnianie zmian danych ewidencyjnych
- Tabela 2.1.4 – Modernizacja egib
- Tabela 2.1.5 – Automatyczna kontrola jakości danych egib
- Tabela 3.2.1 – Postępowania w przedmiocie gkg

Wymienione powyżej arkusze ustaleń kontroli wraz z tabelami, podpisane przez kontrolerów przekazano Staroście przez e-Doręczenia w formie dokumentów elektronicznych w dniu 3 kwietnia 2025 r. W dniu 7 kwietnia 2025 r. Starosta zwrócił podpisane arkusze wraz z tabelami oraz w dniu 10 kwietnia 2025 r. przekazał dodatkowe dokumenty. [akta kontroli nr 94.0-9, 102.0-3, 119.1, 120, 121]

IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE

Starosta w zakresie przeprowadzanej kontroli w dniu 13 marca 2025 r., do składania wyjaśnień, przekazywania dokumentów, ich kopii, zestawień, sprawozdań i innych dokumentów (uwierzytelnionych podpisem kwalifikowanym) upoważnił pracowników:

- Pana Dariusza Maślanego – Geodetę Powiatowego – Naczelnika Wydziału, upoważnienie znak WKS.077.166.2025,



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

— Pana Piotra Głębskiego Zastępcę Naczelnika Wydziału z zakresu PODGiK,
upoważnienie znak WKS.077.167.2025.

[akta kontroli nr 21]

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, zespół kontrolujący dokonał następujących ustaleń.

1. Ustalenia formalno-organizacyjne

1.1. Kierownik jednostki kontrolowanej

Funkcję Starosty Wołomińskiego od dnia 7 maja 2024 r. pełni Pan Arkadiusz Werelich, wybrany przez Radę Powiatu Wołomińskiego Uchwałą Nr I-3/2024 z dnia 7 maja 2024 r. Od dnia 22 listopada 2018 r. do dnia 6 maja 2024 r. kierownikiem jednostki kontrolowanej był Pan Adam Lubiak wybrany przez Radę Powiatu Wołomińskiego Uchwałą Nr I-3/2018 z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Wołomińskiego.

[akta kontroli nr 44.1-2]

1.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej

Organizację i zasady funkcjonowania Starostwa w okresie objętym kontrolą, regulował:

- Statut Powiatu Wołomińskiego wprowadzony Uchwałą nr IX-100/2015 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 13 lipca 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wołomińskiego, zmieniony Uchwałą nr LIV-600/2018 z dnia 18 października 2018 r. oraz Uchwałą nr 1-7/2024 z dnia 7 maja 2024 r.,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wołominie stanowiący załącznik do Uchwały nr VI-23/2022 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 2 lutego 2022 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wołominie,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wołominie stanowiący załącznik do Uchwały nr VII-15/2024 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wołominie,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wołominie stanowiący załącznik do Uchwały nr VII-91/2024 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 15 lipca 2024 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wołominie, zmieniony Uchwałą nr VII-256/2024 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 31 października 2024 r. oraz Uchwałą nr VII-292/2024 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 19 listopada 2024 r.,



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wołominie stanowiący załącznik do Uchwały nr VII-30/2025 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wołominie, zmieniony Uchwałą nr VII-95/2025 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 11 marca 2025 r.

Regulamin wewnętrzny Wydziału nie został opracowany, co wynika z oświadczenia jednostki kontrolowanej. Wydział działa w oparciu o RO, zakresy zadań, obowiązków i uprawnień pracowników na stanowiskach, zarządzenie Starosty określające strukturę wewnętrzną komórek organizacyjnych wraz z liczbą etatów i zarządzenie Starosty w sprawie podziału czynności nadzoru pomiędzy starostą, wicestarostą, etatowymi członkami zarządu oraz sekretarzem i skarbnikiem powiatu wołomińskiego.

Pracą Starostwa kieruje Starosta, który wykonuje swoje obowiązki przy pomocy wicestarosty, etatowych członków zarządu, sekretarza, skarbnika, naczelników wydziałów, kierowników biur i zespołów oraz pracowników na samodzielnych stanowiskach pracy (§ 8 RO). Starosta odpowiada jednoosobowo za funkcjonowanie starostwa. Wicestarosta, etatowi członkowie zarządu, sekretarz i skarbnik sprawują funkcje nadzorcze powierzone im przez zarząd oraz wykonują zadania wyznaczone przez starostę, zapewniając ich kompleksową realizację. Osoby kierujące komórkami organizacyjnymi starostwa kierują i zarządzają nimi w sposób zapewniający kompleksową realizację zadań Starosty (§ 10 RO). Etatowy Członek Zarządu wykonuje wyznaczone zadania na podstawie udzielonych upoważnień, kieruje, nadzoruje i koordynuje prace podległych komórek organizacyjnych i jednostek oraz wykonuje inne zadania powierzone przez Starostę (§ 12 RO). Starosta w ramach wewnętrznego podziału pracy może w drodze zarządzenia określić szczegółowy podział kompetencji pomiędzy starostą, wicestarostą, etatowymi członkami zarządu, sekretarzem i skarbnikiem oraz obszar nadzoru nad poszczególnymi komórkami Starostwa oraz jednostkami organizacyjnymi powiatu wołomińskiego (§ 13 RO).

Strukturę organizacyjną Starostwa tworzą komórki organizacyjne, m.in. Wydział i Geodeta Powiatowy (§ 21 RO). Stanowiskami kierowniczymi w Starostwie m.in. są naczelnik wydziału, zastępca naczelnika wydziału, Geodeta Powiatowy (§ 22 RO). Do zadań naczelników wydziałów i kierowników należy w szczególności: nadzorowanie realizacji zadań przez kierowaną komórkę organizacyjną, a szczególnie terminowe i poprawne załatwianie spraw, kierowanie w imieniu starosty działalnością podległych im komórek organizacyjnych starostwa zgodnie z przepisami prawa, zapewnienie sprawnej organizacji pracy, w szczególności przez nadzór nad pracą podległych pracowników, stanem ich wiedzy zawodowej, kulturą obsługi interesantów, efektywnością wykorzystania czasu pracy



Kontakt:
 telefon: (+48) 22 695 79 21
 adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
 strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
 plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
 ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
 e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

oraz przestrzeganiem przez pracowników regulaminów, zarządzeń i instrukcji (§ 16 ust. 7 pkt 1, 2 i 3 RO).

Wydziałem kieruje Geodeta Powiatowy, który pełni funkcję Naczelnika Wydziału (§ 28 ust. 2 RO).

W jednostce kontrolowanej obowiązuje zarządzenie nr 120.364.2024 Starosty Wołomińskiego z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie podziału czynności nadzoru pomiędzy starostą, wicestarostą, etatowymi członkami zarządu oraz sekretarzem i skarbnikiem powiatu wołomińskiego (§ 13 RO). Z zapisów zarządzenia jednoznacznie wynika, że określa ono podział czynności nadzoru pomiędzy starostą, wicestarostą, etatowymi członkami zarządu, sekretarzem i skarbnikiem powiatu wołomińskiego nad poszczególnymi komórkami organizacyjnymi Starostwa oraz jednostkami organizacyjnymi powiatu. Etatowemu członkowi zarządu podlegają bezpośrednio komórki organizacyjne tj. m.in. Wydział i Geodeta Powiatowy. Starosta sprawuje bezpośredni nadzór nad pracą etatowych członków zarządu. Na podstawie RO oraz zarządzenia nr 120.364.2024 Starosty Wołomińskiego z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie podziału czynności nadzoru pomiędzy starostą, wicestarostą, etatowymi członkami zarządu oraz sekretarzem i skarbnikiem powiatu wołomińskiego ustalono zależność służbową:

- Starosta – Etatowy członek zarządu – Geodeta Powiatowy – Wydział.

Z zapisu § 28 ust. 3 RO wynika jedynie, że Geodeta Powiatowy wykonuje zadania należące do kompetencji Starosty, jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Mając powyższe na uwadze Geodeta Powiatowy w zakresie wykonywania merytorycznych zadań SGiK podlega etatowemu członkowi zarządu, co uznano za nieprawidłowość.

Zadania Geodety Powiatowego określono w § 44 RO. Nie wyszczególniono w nich koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz w zakresie tworzenia i udostępniania dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych brak jest wyszczególnienia „w skalach 1:500–1:5000.”, co uznano za uchybienie ze względu, że niniejsza osoba posiada upoważnienie Starosty do realizacji ww. czynności określonych w art. 7d ustawy Pgik.

Zadania Wydziału w zakresie prowadzenia powiatowego zasobu określa § 28 ust. 1 RO.

W zadaniach z zakresu prowadzenia egib wyszczególniono zadanie dotyczące scalania i wymiany gruntów, które nie należy do zadań Starosty wynikających z art. 7d ustawy Pgik. Ponadto występuje nieodpowiednia nomenklatura z zagadnieniami ustawy Pgik tj. „Rejestr Cen i Wartości Nieruchomości i zasób zabezpieczający”, co uznano za uchybienie.

W RO nie wyodrębniono jako komórki organizacyjnej PODGiK, więc w strukturze organizacyjnej brak jest stanowiska Kierownika PODGiK.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Jednakże mimo wielokrotnej zmiany RO, nie dokonano zamian zapisu zadań w zakresie egib tj. „utrzymania, przy pomocy Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, zbiorów danych mapy ewidencyjnej”, co w dalszym ciągu stanowi o realizacjach działań Wydziału w zakresie PODGiK (§ 28 ust. 1 pkt 1 lit. a RO).

Zatem zalecenie nr 3 z kontroli WG-II.431.1.6.2021 w zakresie niezwłocznego zsynchronizowania zapisów RO ze stanem faktycznym funkcjonującym w jednostce kontrolowanej w zakresie działalności PODGiK nie zostało zrealizowane.

Ponadto w zakresie obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału określono nadzór nad realizacją zadań realizowanych przez Wydział, w skład w którego wchodzi m.in. PODGiK, co potwierdza brak aktualizacji ww. dokumentu, który szczegółowo określa, jakie czynności należą do zakresu obowiązków danego pracownika.

Geodeta Powiatowy posiada dyplom ukończenia studiów wyższych, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii nr 20354 w zakresach 1 i 2, ponad 2-letni staż pracy w organach administracji samorządowej i korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich. Spełnia wymagania określone w § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań.

Na podstawie porozumienia zmieniającego z dnia 1 lipca 2020 r. Pan Dariusz Maślany został przeniesiony ze stanowiska Inspektora Kontroli Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej na stanowisko „Pełniącego Obowiązki Geodety Powiatowego i pełniącego funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji i Kartografii.”

Jednostka kontrolowana poinformowała, że „przedłożony dokument tj. porozumienie zmieniające w treści łączącego stosunek pracy Pana Dariusza Maślanego i pracodawcy, sygn. WOK.2122.156.2020 z dnia 1 lipca 2020 r. jest obowiązujące. Ponadto do dnia 31 marca 2025 r. nie sporządzono nowego dokumentu w tym zakresie.

W odniesieniu do sformułowania „Pełniącego Obowiązki”, wyjaśniono, że:

„w w/wskazanym porozumieniu przeniesienie pracownika na stanowisko Pełniącego Obowiązki Geodety Powiatowego w myśl pracodawcy „Pełnienie Obowiązków” /pisane z dużej litery/ nie jest chwilowym wykonywaniem tych zadań w rozumieniu braku obsadzonego stanowiska lecz Pełnieniem Obowiązków w zakresie zadań Geodety Powiatowego. W tym przypadku sformułowanie nie jest jednoznaczne z np. p.o. Naczelnika danego wydziału. Wszelkie upoważnienia i inne dokumenty będące w aktach pracownika, w tym zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności z dnia 1 lipca 2020 r. jest kierowany do Geodety Powiatowego.” Z zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności wynika, że „zatrudniony Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii” podlega bezpośrednio Staroście. Jednakże należy podkreślić, że



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

zapisy w zakresach obowiązków dotyczą wykonywanych na stanowisku zadań i nie stanowią o strukturze organizacyjnej jednostki.

W ww. dokumencie nie określono zastępstwa służbowego podczas nieobecności Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału.

Bark jednoznacznego uregulowania formy powołania Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału do dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce tj. 3 kwietnia 2025 r. uznano za uchybienie.

Za realizację zadań z zakresu egib i gkg odpowiedzialny jest Zastępca Naczelnika Wydziału do spraw egib.

Ww. osoba posiada dyplom ukończenia studiów wyższych i ponad 3-letni staż pracy w organach administracji samorządowej i korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich. Nie posiada uprawnień zawodowych do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii.

Na podstawie porozumienia zmieniającego z dnia 1 lipca 2020 r. Pan Krzysztof Sasin został przeniesiony ze stanowiska Zastępcy Naczelnika Wydziału Geodezji na stanowisko Zastępcy Naczelnika Wydziału do spraw egib.

Z zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności „Zastępcy Naczelnika Wydziału Ewidencji Gruntów i Budynków” wynika, że bezpośrednim przełożonym jest „Naczelnik” Ww. osoba zastępuje „Naczelnika Wydziału” podczas jego nieobecności.

Zastępca Naczelnika Wydziału do spraw egib nie spełnia wymogów niezbędnych do zastępowania Geodety Powiatowego w czasie jego nieobecności, tzn. nie posiada uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii, co uznano za nieprawidłowość.

Za realizację zadań z zakresu prowadzenia zasobu (zadania PODGiK § 28 ust. 1 ust. 3 RO) odpowiada Zastępca Naczelnika Wydziału w zakresie PODGiK.

Ww. osoba posiada dyplom ukończenia studiów wyższych, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii nr 20489 w zakresie 1, ponad 3-letni staż pracy w organach administracji samorządowej i korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich.

Na podstawie porozumienia zmieniającego z dnia 1 lipca 2020 r. Pan Piotr Głębiński został przeniesiony ze stanowiska Naczelnika PODGiK na stanowisko Zastępcy Naczelnika Wydziału w zakresie PODGiK.

Z zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności „Zastępcy Wydziału” wynika, że bezpośrednim przełożonym jest Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału.

W ww. dokumencie nie określono zastępstwa służbowego podczas nieobecności „Zastępcy Wydziału.”



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

W zakresach obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności osób nadzorujących zdania Wydziału brak zastosowania prawidłowego stanowiska służbowego pracownika oraz określenia zastępstwa podczas jego nieobecności.

Świadczy to o braku realizacji zalecenia nr 1 z kontroli WG-II.431.1.6.2021 dotyczącego każdorazowego aktualizowania upoważnień oraz zakresów czynności dla pracowników, w sytuacji, gdy obecnie wykazane stanowisko pracy lub dane osobowe pracownika w ww. dokumentach są nieaktualne.

[akta kontroli nr 24.1, 30.1, 33, 44.0-2, 69.2, 78.2, 88]

1.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

W okresie objętym kontrolą tj. od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 3 kwietnia 2025 r.

w zakresie struktury wewnętrznej wydziałów i liczby etatów w Starostwie obowiązywało:

- zarządzenie nr 120.27.2022 Starosty Wołomińskiego z dnia 2 lutego 2022 r.
w sprawie ustalenia struktury wewnętrznej wydziałów i liczby etatów w Starostwie Powiatowym w Wołominie,
- zarządzenie nr 120.187.2024 Starosty Wołomińskiego z dnia 24 czerwca 2024 r.
w sprawie ustalenia struktury wewnętrznej wydziałów i liczby etatów w Starostwie Powiatowym w Wołominie,
- zarządzenie nr 120.191.2024 Starosty Wołomińskiego z dnia 4 lipca 2024 r.
w sprawie ustalenia struktury wewnętrznej wydziałów i liczby etatów w Starostwie Powiatowym w Wołominie,
- zarządzenie nr 120.200.2024 Starosty Wołomińskiego z dnia 15 lipca 2024 r.
w sprawie ustalenia struktury wewnętrznej wydziałów i liczby etatów w Starostwie Powiatowym w Wołominie,
- zarządzenie nr 120.27.2025 Starosty Wołomińskiego z dnia 28 stycznia 2025 r.
w sprawie ustalenia struktury wewnętrznej wydziałów i liczby etatów w Starostwie Powiatowym w Wołominie, zmienionego zarządzeniem nr 120.83.2025 Starosty Wołomińskiego z dnia 11 marca 2025 r.

Według obowiązujących regulacji wewnętrznych w Wydziale liczba etatów wynosi 56,50.

Natomiast w zakresie realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii wynosi 44 etaty.

W okresie od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 30 listopada 2024 r. zadania z zakresu geodezji i kartografii na 44 etatach realizowało 52 pracowników.

Od dnia 1 grudnia 2024 r. do dnia 28 lutego 2025 r. zadania z zakresu geodezji i kartografii na 44 etatach realizowało 44 pracowników.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Od dnia 1 marca 2025 r. do dnia 13 marca 2025 r. zadania z zakresu geodezji i kartografii na 43,75 etatu realizowało 44 pracowników.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału wynika, że wymiar wolnego etatu – 0,25 wynika ze zmiany wymiaru etatu pracownika z pełnego etatu na $\frac{3}{4}$. Zmiana nastąpiła od dnia 1 marca 2025 r. i na dzień zakończenia czynności kontrolnych w jednostce tj.

3 kwietnia 2025 r. nie podjęto działań w celu obsadzenia wolnej części etatu.

Ponadto ustalono, że Starosta w dniu 7 marca 2025 r. w odpowiedzi na pismo znak WG-I.3122.1.71.2025 wskazał, że liczba etatów osobowych realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii wg stanu na dzień 4 lutego 2025 r. wynosi 44 oraz liczba nieobsadzonych etatów wynosi 0.

Mając na względzie ustalenia opisane w zagadnieniu 1.2 wystąpienia oraz szczegółowy zakres zadań Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału tj. „organizacja pracy i nadzór nad wykonywaniem zadań Wydziału w skład którego wychodzą PODGiK, egib i Gospodarka Nieruchomościami”, w tym wykonywanie zadań dotyczących scalania i wymiany gruntów należy uznać, że wielkość etatu Geodety Powiatowego w przedmiocie realizacji zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii nie została określona we właściwy sposób, ponieważ w całości nie dotyczy ich realizacji. Ww. osoba wykonuje zadania z zakresu geodezji i kartografii oraz zadania gospodarki nieruchomościami, jak również scalania i wymiany gruntów w wymiarze jednego etatu. Należy określić wielkość etatu w zakresie realizowanych zadań z geodezji i kartografii oraz pozostałych zadań wykonywanych w ramach stanowiska Naczelnika Wydziału.

Brak oszacowania w sposób właściwy wielkości etatu realizacji zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii w zakresie stanowiska Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału skutkuje błędnym określeniem łącznego wymiaru etatów w Wydziale w zakresie realizacji zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii, co uznano za nieprawidłowość.

Na podstawie przekazanych dokumentów zasób pracowniczy realizujący zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii na dzień 13 marca 2025 r. przedstawia się następująco.

Wykształcenie posiadane przez 44 pracowników: wyższe geodezyjne – 19 pracowników, w tym Geodeta Powiatowy, Zastępcą Naczelnika Wydziału do spraw egib, Zastępcą Naczelnika Wydziału w zakresie PODGiK, średnie techniczne – 10 pracowników, wyższe inne – 12 pracowników, średnie – 3 pracowników.

Uprawnienia zawodowe posiadało 5 pracowników, tj.: w zakresach 1 i 2 – 4 pracowników, w tym Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału, w zakresie 1 – Zastępcą Naczelnika Wydziału w zakresie PODGiK.

Staż zawodowy pracowników w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego wynosi: 4 pracowników – do 2 lat, 2 pracowników – ponad 2 lata, 4 pracowników – ponad 10 lat, 1



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

pracownik – ponad 20 lat, 33 pracowników brak stażu w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Staż zawodowy pracowników w administracji wynosi: 7 pracowników – do 5 lat, 8 pracowników – ponad 5 lat, 7 pracowników – ponad 10 lat, 9 pracowników – ponad 15 lat, 9 pracowników – ponad 20 lat, 1 pracownik – ponad 25 lat, 3 – pracowników ponad 30 lat.

1 pracownik ukończył studia podyplomowe w zakresie zarządzania w przedmiocie gleboznawstwa, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i kartografii gleb.

Szkolenia merytoryczne pracowników odbyły się w latach 2019-2020. Od 2020 r. brak uczestnictwa w szkoleniach, tym samym brak rozwoju zawodowego pracowników.

Żaden z pracowników nie wystąpił do Starosty z wnioskiem o odbywanie praktyk zawodowych w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego niezbędnych do realizacji uprawnień zawodowych.

W celu oceny stanu kadrowego analizy dokonano na podstawie wybranej próby 22 (z 44) zakresów obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności. Wszyscy pracownicy Wydziału mieli określony zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności, lecz tylko w 3 (z 22) przypadkach stanowisko zostało określone zgodnie ze stanowiskiem pracy zdefiniowanym w zarządzeniu nr 120.27.2025 Starosty Wołomińskiego z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia struktury wewnętrznej wydziałów i liczby etatów w Starostwie Powiatowym w Wołominie, zmienionym zarządzeniem nr 120.83.2025 Starosty Wołomińskiego z dnia 11 marca 2025 r., co uznano za nieprawidłowość.

W 1 (z 22) przypadku nie dokonano aktualizacji zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności po zmianie danych osobowych pracownika. W 2 (z 22) przypadkach w zakresie obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników nie uwzględniono zadań w zakresie aktualizacji baz danych zasobu w związku z wydanym upoważnieniem. Powyższe świadczy o braku wdrożonych regulacji wewnętrznych, a tym samym o zaniechaniu realizacji zalecenia nr 1 z kontroli WG-II.431.1.6.2021 dotyczącego każdorazowego aktualizowania upoważnień oraz zakresów czynności dla pracowników, w sytuacji, gdy obecnie wykazane stanowisko pracy lub dane osobowe pracownika w ww. dokumentach są nieaktualne.

Kontrola w dalszych zagadnieniach wykazała również brak prawidłowej realizacji kontrolowanych zadań, w szczególności w zakresie zagadnień 2.1.3 – Aktualizacji egib, 2.2.2 – Stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych, 2.2.7.2 – Poprawności przeprowadzenia narad, 2.2.5.1 – Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie, 2.2.5.3 – Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie, 3.1 – Prawidłowość weryfikacji prac geodezyjnych i 3.2 – Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących ustalenia gkg. W ocenie zespołu kontrolnego na nieprawidłowe wykonywanie



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

zadań w szczególności w zakresie zagadnienia 2.1.3, 2.2.5.3, 3.1.i 3.2 może mieć wpływ brak rozwoju zawodowego przez pracowników poprzez udział w szkoleniach merytorycznych.

Ponadto biorąc powyższe pod uwagę oraz stan kadrowy w okresie objętym kontrolą tj. od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 13 marca 2025 r. Starosta winien rozważyć zoptymalizowanie zatrudnienia w zakresie organizacji i wykorzystywania zasobów kadrowych dotyczących wykonywanych zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii.

Należy podkreślić, że Starosta jako organ prowadzący zasób ponosi odpowiedzialność za jego prawidłowe funkcjonowanie. Jego obowiązkiem jest zagwarantowanie wysokiego poziomu merytorycznego oraz wykwalifikowanej kadry pracowniczej realizującej przedmiotowe zadania. W dodatku brak bezpośredniego nadzoru Starosty nad Geodetą Powiatowym – Naczelnikiem Wydziału oraz Wydziałem w zakresie realizacji zadań ustawowych wynikających z art. 7d ustawy Pgik przekłada się na jakość i rzetelność wykonywania tych zadań. W konsekwencji zaniedbania te są przyczyną nieprawidłowości prawnych i organizacyjnych stwierdzonych w toku czynności kontrolowanych.

Brak odpowiedniego nadzoru Starosty jako organu SGiK nad realizacją zadań wynikających z art. 7d ustawy Pgik w związku z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik uznano za nieprawidłowość.

[akta kontroli nr 30.1, 60, 62.1, 87.2]

1.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Do oceny poprawności wydania upoważnień wybrano próbę 22 (z 44) pracowników i dokonano poniższych ustaleń w zakresie ich zgodności z przepisami prawa i adekwatności do zakresów czynności pracowników.

Zadania o których mowa w art. 7d ustawy Pgik, na podstawie upoważnień Starosty realizowało 22 pracowników, które zostały wydane na podstawie właściwej podstawy prawnej.

W 4 (z 22) przypadkach upoważnienia nie były poprzedzone wnioskiem Geodety Powiatowego zgodnie z art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, co uznano za nieprawidłowość.

Natomiast 18 (z 22) przypadkach wnioski nie zawierały podstawy prawnej lub zawierały ogólną podstawę prawną tj. ustawa Pgik. W 7 (z 18) przypadkach występował brak daty lub/ i oznaczenia pisma. Powyższe uznano za uchybienie.

Mając na uwadze powyższe ustalenia należy stwierdzić, że zalecenie nr 2 z kontroli WG-II.7220.1.6.2021 dotyczące każdorazowego wydawania upoważnień, o których mowa w art. 6 ust. 3a ustawy Pgik na wniosek Geodety Powiatowego nie zostało zrealizowane.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

W wyniku analizy przekazanych dokumentów ustalono, że wszyscy pracownicy tj. 44 osoby posiadają upoważnienie do przetwarzania danych osobowych.

W wyniku kontroli wybranej próby 22 (z 44) upoważnień pracowników zarówno do przetwarzania danych osobowych oraz do realizacji zadań w imieniu Starosty ustalono, że tylko w 3 (z 22) przypadkach zawierały stanowisko określone zgodnie ze stanowiskiem pracy zdefiniowanym w zarządzeniu w zarządzeniu nr 120.27.2025 Starosty Wołomińskiego z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia struktury wewnętrznej wydziałów i liczby etatów w Starostwie Powiatowym w Wołominie, zmienionym zarządzeniem nr 120.83.2025 Starosty Wołomińskiego z dnia 11 marca 2025 r., co uznano za nieprawidłowość. Tak jak stwierdzono w zagadnieniu 1.3 wystąpienia powyższe świadczy o braku wdrożonych regulacji wewnętrznych, a tym samym o zaniechaniu realizacji zalecenia pokontrolnego zalecenia nr 1 z kontroli WG-II.431.1.6.2021 dotyczącego każdorazowego aktualizowania upoważnień oraz zakresów czynności dla pracowników, w sytuacji, gdy obecnie wykazane stanowisko pracy lub dane osobowe pracownika w ww. dokumentach są nieaktualne.

Na podstawie przekazanych dokumentów i wyjaśnień ustalono, że do korzystania z narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami PESEL i EKW dostęp posiada 9 (z 44) pracowników. Dla ww. pracowników w okresie objętym kontrolą tj. 1 stycznia 2024 r. do 13 marca 2025 r. nie złożono wniosków o przyznanie/odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSIN, co również potwierdziła jednostka kontrolowana w złożonych wyjaśnieniach. [akta kontroli nr 30.1, 80.2, 87.2, 100.1]

1.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu

Z zapisów § 26 RO wynika, że obieg dokumentów w Starostwie odbywa się na zasadach określonych w instrukcji kancelaryjnej, a w odniesieniu do dokumentów finansowych w sposób określony w instrukcji wewnętrznej, wprowadzonej zarządzeniem Starosty. Zarządzeniem Nr 120.197.2023 Starosty Wołomińskiego wprowadzono do użytku system informatyczny SIDAS jako systemu wspomagającego obieg korespondencji i dokumentów w Starostwie.

W ww. zarządzeniu jednoznacznie określono, że podstawowym sposobem dokumentowania przebiegu załatwiania i rozstrzygania spraw w Starostwie jest tradycyjny system wykonywania czynności kancelaryjnych. Jako oprogramowanie wspomagające tradycyjny system wykonywania czynności kancelaryjnych oraz w celu usprawnienia przyjmowania, obiegu korespondencji wpływającej i wychodzącej ze Starostwa, zakładania i prowadzenia spraw oraz prowadzenia rejestrów, wprowadza się do użytku system informatyczny SIDAS.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

Zgodnie z § 4 punkt 10, system SIDAS nie ma zastosowania do spraw prowadzonych w aplikacjach i systemach dziedzinowych lub sprawach obejmujących zakres geodezji i kartografii w zakresie spraw prowadzonych w aplikacjach dziedzinowych (GMWCONSOLE, ePODGiK).

W okresie objętym kontrolą tj. od dnia 1 stycznia 2024 do dnia 13 marca 2025 r. obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu, w szczególności za pomocą środków komunikacji elektronicznej przedstawiał się następująco.

a) Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych

Zgłaszanie prac geodezyjnych odbywa się z wykorzystaniem portalu mapowego pod adresem: <https://wolominski.e-mapa.net>.

Natomiast obsługa zgłoszonych prac geodezyjnych odbywa się za pośrednictwem serwisu ePODGiK.

Szczegółowo proces przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych został opisany w zagadnieniu 2.2.5.1 i 2.2.5.2 wystąpienia.

b) Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych

Przekazywanie wyników zrealizowanych prac geodezyjnych przez wykonawców odbywa się elektronicznie za pośrednictwem serwisu ePODGiK.

Szczegółowo proces przekazywania przez wykonawców wyników prac został opisany w zagadnieniu 2.2.5.3 wystąpienia.

c) Udostępnianie materiałów zasobu

Udostępnienie materiałów zasobu odbywa się na podstawie wniosku złożonego w sposób tradycyjny (pocztą lub osobiście), za pośrednictwem ePUAP i e-Doręczeń oraz za pośrednictwem portalu mapowego: <https://wolominski.e-mapa.net>.

Za pośrednictwem portalu mapowego użytkownik może zrealizować:

- zakup wydruku mapy zasadniczej w formacie pdf,
- zakup mapy zasadniczej w formacie dxf,
- zakup danych egib w formacie gml,
- zakup transakcji RCN,
- wypis z egib dotyczący danych przedmiotowych.

Złożenie zamówienia na materiały zasobu z wykorzystaniem usług nie wymaga posiadania konta użytkownika w systemie.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Usługa udostępniania materiałów zasobu dla obywateli poprzez e-usługi została szczegółowo opisana w zagadnieniu 2.2.6.1. wystąpienia.

d) Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń

Wydanie wypisu lub wyrysu z operatu ewidencyjnego lub zaświadczenia odbywa się na podstawie wniosku złożonego w sposób tradycyjny (pocztą lub osobiście), za pośrednictwem ePUAP i eDoręczeń.

W przypadku braku formalnego wniosku lub/i interesu prawnego wnioskodawca jest wezwany w celu jego uzupełnienia. Pozytywna weryfikacja wniosku uprawnia pracownika do realizacji i przygotowania wnioskowanych dokumenty oraz wystawienia DOO. Odbiór lub wysyłka elektroniczna (ePUAP, e-mail, eDoręczenia) ww. dokumentów odbywa po dokonaniu opłaty. W zakresie zaświadczeń tylko w przypadku obowiązku uiszczenia opłaty skarbowej. Dokumenty przekazane za pomocą poczty elektronicznej są zabezpieczone przed nieuprawnioną modyfikacją.

e) Obsługa narad koordynacyjnych

Wniosek o koordynację usytuowania sieci uzbrojenia terenu składany jest za pomocą portalu mapowego pod adresem: <https://wolominski.e-mapa.net>. Pełna obsługa narad koordynacyjnych od złożenia wniosku wraz z dokumentacją projektową do wystawienia protokołu z narady odbywa się za pośrednictwem serwisu ePODGiK.

Proces obsługi narad koordynacyjnych szczegółowo opisano w zagadnieniu 2.2.7.1 wystąpienia.

f) Pobieranie opłat

Należność za udostępnianie danych za pomocą e-usług oraz systemu internetowego zgłaszania prac dokonywana jest przez system e-płatności Paybynet lub PayU. Opłata za udostępnianie danych w postaci papierowej dokonywana jest w kasie Urzędu lub przy stanowiskach pracowniczych za pomocą płatności elektronicznych.

W wyniku analizy wdrożonych regulacji wewnętrznych i sposobu prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu a faktycznie funkcjonującym stanem w Starostwie należy wskazać, że w jednostce nie wdrożono regulacji wewnętrznych w zakresie elektronicznego obiegu dokumentacji dotyczących zasobu prowadzonych w aplikacjach dziedzinowych GMWCONSOLE, ePODGiK, co uznano za nieprawidłowość. [akta kontroli nr 24.0-1, 41.0-1, 44.1-2, 52.0-1, 57, 92.1, 114, 115, 118.0-6]



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4lj4d68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

1.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Starosta zapewnia nieodpłatny dostęp do danych zgromadzonych w zasobie podmiotom realizującym zadania publiczne na podstawie odrębnych przepisów, lub na skutek powierzenia lub zlecenia przez podmiot publiczny ich realizacji, w zakresie niezbędnym do realizacji tych zadań.

Dostęp do baz danych egib, oprócz pracowników WG, posiadają pracownicy gmin w powiecie wołomińskim, pracownicy Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie oraz pracownicy niektórych Wydziałów Starostwa (Wydział Dróg Powiatowych – 17 osób, Wydział Budownictwa – 17 osób, Wydział Ochrony Środowiska – 9 osób). Ww. dostęp udzielony jest na podstawie art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, po dostarczeniu indywidualnego wniosku o przyznanie dostępu do bazy danych egib, podpisanego przez osoby uprawnione. W zakresie dostępu osób pracujących w wydziałach Starostwa jest to informacja od Naczelnika danego Wydziału.

Ponadto wyjaśniono, że dane przekazywane są do ARiMR i Marszałka Województwa oraz gmin w zakresie realizacji ich zadań (dopłaty bezpośrednie, BDOT10k, etc.).

Dodatkowo dane przestrzenne utworzone na podstawie zbiorów danych wykorzystywane są na serwisach (gminnych i ogólnokrajowych) takich jak <https://wolominski.e-mapa.net/> i <https://www.geoportal.gov.pl/> oraz programie QGIS.

[akta kontroli nr 52.1, 79.1]

1.7. Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych

Kontrola wykazała, w zakresie zagadnienia 1.2 – struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej, uchybienia:

- w zadaniach Wydziału (§ 28 ust. 1 RO) występuje nieodpowiednia nomenklatura z zagadnieniami ustawy Pgik,
- w zadaniach Geodety Powiatowego (§ 44 RO) nie określono wszystkich zadań wynikających z art. 7d ustawy Pgik,
- brak jednoznacznego uregulowania formy powołania Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału do dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce tj. 3 kwietnia 2025 r.,

nieprawidłowości:



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

- w zakresie faktycznej funkcjonującej struktury jednostki kontrolowanej oraz wdrożonych regulacji RO, w szczególności brak realizacji art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik w zakresie bezpośredniej podległości Geodety Powiatowego Staroście oraz realizacji zalecenia nr 3 z kontroli WG-II.431.1.6.2021,
- brak posiadania kwalifikacji tj. uprawnień zawodowych w zakresie 1 i 2 przez Zastępcę Naczelnika Wydziału do spraw egib, tym samym brak kwalifikacji do zastępowania Geodety Powiatowego podczas jego nieobecności,
- w zakresie obowiązków Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału, Zastępcy Naczelnika Wydziału do spraw egib oraz Zastępcy Naczelnika Wydziału w zakresie PODGiK wykazano nieaktualne stanowisko służbowe pracownika, a tym samym stwierdzono brak realizacji zalecenia nr 1 z kontroli znak WG-II.431.1.6.2021.

Kontrola wykazała, w zakresie zagadnienia 1.3 – zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe, nieprawidłowości:

- dla 19 pracowników funkcjonują zakresy obowiązków pracowników w których wskazano nieaktualne stanowisko służbowe pracownika, tym samym stwierdzono brak realizacji zalecenia nr 1 z kontroli znak WG-II.431.1.6.2021,
- brak prawidłowego oszacowania wielkości etatu Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału dotyczącego realizacji zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii, co ma wpływ na łączny wymiar etatów w Wydziale.

Kontrola wykazała, w zakresie zagadnienia 1.4 – upoważnienia wydane przez organ, uchybienie:

- brak pełnej realizacji art. 6a ust. 3a ustawy Pgik w zakresie wydanych dla pracowników upoważnień tj. ze względu na braki formalne we wniosku Geodety Powiatowego,

nieprawidłowości:

- w 4 (z 22) przypadkach upoważnienia nie były poprzedzone wnioskiem Geodety Powiatowego zgodnie z art. 6a ust. 3a ustawy Pgik,
- w wydanych upoważnieniach brak zastosowania aktualnych stanowisk zgodnie z zarządzeniem nr 120.27.2025 Starosty Wołomińskiego z dnia 28 stycznia 2025 r., w tym brak realizacji zalecenia nr 1 z kontroli WG-II.431.1.6.2021.

Kontrola wykazała, w zakresie zagadnienia 1.5 – regulacje wewnętrzne, nieprawidłowość:

- brak wdrożenia regulacji wewnętrznych w zakresie elektronicznego obiegu dokumentacji dotyczących zasobu prowadzonych w aplikacjach dziedzinowych GMWCONSOLE, ePODGiK.



Kontakt:
 telefon: (+48) 22 695 79 21
 adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
 strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
 plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
 ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
 e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

2. Ocena realizacji tematów priorytetowych

2.1. Jakość danych egib

2.1.1. Forma udostępniania danych z egib

Powiat składa się z 16 jedn. ewid.: 143405_2 Dąbrówka, 143406_4 Jadów - miasto, 143406_5 Jadów - obszar wiejski, 143407_2 Klembów, 143401_1 Kobyłka, 143402_1 Marki, 143408_2 Poświętne, 143409_4 Radzymin - miasto, 143409_5 Radzymin - obszar wiejski, 143410_2 Strachówka, 143411_4 Tłuszcz - miasto, 143411_5 Tłuszcz - obszar wiejski, 143412_4 Wołomin - miasto, 143412_5 Wołomin - obszar wiejski, 143403_1 Ząbki, 143404_1 Zielonka.

Z EZiUDP (<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>) wynika, że Starosta zgłosił do GGK w dniu 21 lutego 2019 r., w zakresie powiatu teryt 1434, zbiór danych przestrzennych o nazwie „Ewidencja Gruntów i Budynków (EGiB)” o temacie 1.6 - Działki ewidencji gruntów, 3.2 - Budynki. Zbiór danych przestrzennych został ujawniony w dniu 21 lutego 2019 r. pod identyfikatorem PL.PZGiK.5950. Z wykazu dostępnych usług danych przestrzennych wynika, że zostały zgłoszone usługi:

- wyszukiwania: <http://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>,
- przeglądania: <https://wms.epodgik.pl/cgi-bin/wolomin>,
- pobierania: <https://wms.epodgik.pl/cgi-bin/wolomin>.

Baza danych egib prowadzona jest w systemie e-property firmy GEO-SYSTEM Sp. z o.o., stanowiącym zintegrowaną bazę opisową i geometryczną, wymienionym w zagadnieniu

2.2.4.1. Oprogramowanie umożliwia wygenerowanie plików gml, pdf, xls, csv. Pliki graficzne można generować z programu e-property w formacie gml, map. Udostępnione konwertery pozwalają na przetworzenie plików gml, map do formatu dxf, shp i innych.

W okresie objętym kontrolą, od dnia 1 stycznia 2024 r., wpłynęło 5 wniosków o udostępnienie danych z bazy danych egib w postaci plików w formie elektronicznej, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik, w tym: 3 wnioski wpłynęły w formie papierowej poprzez ePUAP, 1 wniosek poprzez pocztę, 1 wniosek poprzez email.

Wnioski o udostępnienie danych egib w formacie m.in.: gml dla obszaru wskazanego w załączonym pliku, shp i/lub gml, gml lub swde, dxf i gml, złożyły podmioty: PGW WP Zarząd Zlewni w Warszawie, Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie, Urząd m. st. Warszawy, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Warszawie, Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Warszawie.

Wnioskom nadano identyfikatory WGG.6620.16.xxx.2024 lub WGG.6621.1.xxxx.2024.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4jd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

Wnioski sporządzone zostały w formie „wniosku o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym”, którego wzór określono w załączniku do rozporządzenia w sprawie udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym.

Trzy wnioski rozpatrzono w terminach od 1 do 8 dni, zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym.

Dwa wnioski rozpatrzono w terminach 35 dni oraz 3 miesiące, niezgodnie z § 3 ust. 2 ww. rozporządzenia, co uznano za nieprawidłowość.

Nie wystąpił przypadek odmowy realizacji wniosku.

O sposobie rozpatrzenia wniosków poinformowano wnioskodawców poprzez email, do którego załączono pliki z wnioskowanymi danymi zabezpieczonymi hasłem (4 wnioski), lub poprzez ePUAP (1 wniosek).

Dane egib udostępniane są w formie przewidzianej w art. 24 ust. 3 ustawy Pgik.

Zostały dostosowane do udostępnienia w formie plików o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 1-3 ustawy Pgik, tj. wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu, wyrysów z mapy ewidencyjnej, kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego, a także w formie usług o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik.

Nie zostały dostosowane do udostępnienia w formie plików o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik, tj. plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych (gml), co uznano za nieprawidłowość.

[akta kontroli nr 30.0-2, 32.0-1, 45, 94.8]

2.1.2. Termin ujawniania danych w egib

W okresie od dnia 28 lipca 2021 r. przeprowadzono modernizację egib:

- obrębu Wiktorów jedn. ewid. Radzymin, na podstawie projektu uzgodnionego pismem z dnia 9 października 2016 r. nr WG-III.7231.50.2016 zgodnie z § 33 rozporządzenia w sprawie egib z 2001 r., zawierającego termin zakończenia prac: styczeń 2018 r., nieaktualnego względem stanu bazy danych egib i przepisów obowiązujących w 2021 r.,
- obrębu Ostrowik jedn. ewid. Poświętne, na podstawie projektu uzgodnionego pismem z dnia 8 lutego 2023 r. nr WG I.7231.2.2023 zgodnie z § 28 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib, zawierającego termin zakończenia prac: listopad 2023 r.

Uzgodnione projekty modernizacji egib stanowiły podstawę do przystąpienia przez organ, na podstawie § 28 ust. 4 rozporządzenia w sprawie egib, do czynności związanych z wyłonieniem wykonawcy prac geodezyjnych, o którym mowa w art. 24a ust. 7 ustawy Pgik.

Umowy dotyczące wykonania modernizacji egib zawarto, w przypadku:



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

- obręb Wiktorów w dniu 2 czerwca 2021 r. pod nr 206/2021 (5 lat po uzgodnieniu projektu w 2016 r.), umowa zawierała termin wykonania prac 5 miesięcy od podpisania umowy (do 2 listopada 2021 r.),
- obręb Ostrowik w dniu 5 lipca 2023 r. pod nr 402/2023 (5 miesięcy po uzgodnieniu projektu), umowa zawierała termin wykonania prac 5 miesięcy od podpisania umowy (do 5 grudnia 2023 r.).

Powyższe umowy zawierały terminy wykonania prac przekraczające terminy wskazane w uzgodnionych projektach modernizacji egib, co uznano za nieprawidłowość.

Projekty modernizacji egib kolejnych obrębów ewid., określające termin realizacji prac jako listopad 2023 r., zostały uzgodnione z MWINGiK w zakresie:

- obręb Cisie gmina Dąbrówka pismem z 9 lutego 2023 r. nr WG-I.7231.3.2023,
- obręb Nowinki gmina Jadów pismem z 17 lutego 2023 r. nr WG-I.7231.7.2023.

Powyższe projekty modernizacji egib nie zostały zrealizowane. Stanowiły projekty rezerwowe, opracowane na wypadek pozyskania dodatkowych środków, o czym poinformowano w trakcie kontroli.

MWINGiK uzgodnił następnie projekty modernizacji egib obrębów z jedn. ewid. Radzymin:

- Sieraków pismem z 22 lutego 2024 r. nr WIG-I.7231.11.2024,
- Dybów Kolonia pismem z 6 marca 2024 r. nr WIG-I.7231.15.2024,
- Ciemne pismem z 12 marca 2024 r. nr WIG-I.7231.16.2024,
- Nowy Janków pismem z 8 marca 2024 r. nr WIG-I.7231.17.2024,
- Stary Janków pismem z 8 marca 2024 r. nr WIG-I.7231.18.2024.

W projektach określono termin realizacji prac, jako 8 miesięcy od podpisania umowy (28 stycznia 2025 r. według daty podpisania umów). W dniu 28 maja 2024 r. zawarto umowy dotyczące wykonania ww. modernizacji egib nr: 326.2024 Dybów Kolonia, 327.2024 Stary Janków, 328.2029 Nowy Janków, 329.2024 Ciemne i 330.2024 Sieraków. W umowach określono termin realizacji prac, jako 6 miesięcy od podpisania umowy (do 28 listopada 2024 r.). Projekty operatów opisowo-kartograficznych ww. modernizacji egib były w trakcie kontroli na etapie wyłożenia do wglądu podmiotów zainteresowanych na podstawie art. 24a ust. 4 ustawy Pgik, w dniach od 24 lutego 2025 r. do 16 marca 2025 r. Powyższe oznacza, że ww. modernizacje egib zostaną wykonane z przekroczeniem terminu wskazanego w uzgodnionych projektach modernizacji egib, co uznano za nieprawidłowość.

W dniu 10 stycznia 2025 r. zostały uzgodnione projekty modernizacji egib obrębów ewid.:

- Łąki jedn. ewid. Radzymin obszar wiejski, pismem nr WIG-I.7231.80.2024,
- Jarzębia Łąka, jedn. ewid. Tłuszcz obszar wiejski, pismem nr WIG-I.7231.81.2024.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

W zakresie ww. modernizacji opublikowano ogłoszenia o zamówieniu usługi w dniach kolejno: 23 stycznia 2025 r. i 19 lutego 2025 r.

Kolejne modernizacje egib, dotyczące obrębów z jedn. ewid. Radzymin obszar wiejski, były na etapie opublikowania ogłoszeń o zamówieniu usługi:

- Zawady, projekt uzgodniony pismem z dnia 7 lutego 2025 r. nr WIG-I.7231.4.2025,
- Nowe Załubice, projekt uzgodniony pismem z 7 lutego 2025 r. nr WIG-I.7231.5.2025,
- Popielarze, projekt uzgodniony pismem z 7 lutego 2025 r. nr WIG-I.7231.6.2025,
- Rżyska, projekt uzgodniony pismem z 31 stycznia 2025 r. nr WIG-I.7231.7.2025.

Powyższe oznacza, że jednostka kontrolowana zintensyfikowała działania mające na celu przeprowadzanie modernizacji egib, w związku z zaleceniem z kontroli WG-II.431.1.6.2021 nr 6 cyt.: „podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz podniesienie jakości baz danych, poprzez dostosowanie ich do obowiązujących przepisów, w szczególności § 61 i 62 rozporządzenia w sprawie egib”.

Kontroli poddano dwie zrealizowane modernizacje egib, tj. obrębów Wiktorów i Ostrowik. Dzień z którym dane z projektu operatu stały się danymi egib (art. 24a ust. 8 ustawy Pgik) wypadł, w przypadku obrębu:

- Wiktorów w dniu 26 lutego 2022 r. w sobotę (28 lutego 2022 r. poniedziałek),
- Ostrowik w dniu 16 marca 2024 r. w sobotę (18 marca 2024 r. poniedziałek).

Dane z projektów operatów ujawniono w części opisowej i graficznej bazy danych egib z przekroczeniem terminów wynikających z art. 24a ust. 8 ustawy Pgik, co uznano za nieprawidłowość, tj. w zakresie:

- obrębu Wiktorów w dniu 22 kwietnia 2022 r. (53 dni po terminie 28 lutego 2022 r.) wprowadzono zmianę nr 1006/2022, na podstawie operatu P.1434.2022.3090 przyjętego do zasobu w dniu 22 kwietnia 2022 r.,
- obrębu Ostrowik w dniu 19 kwietnia 2024 r. (32 dni po terminie 18 marca 2024 r.) wprowadzono zmianę nr 347/2024, podstawie operatu P.1412.2024.2822 przyjętego do zasobu w dniu 19 kwietnia 2024 r.

Zawiadomienia o zmianach w danych egib ujawnionych w obrębach Wiktorów i Ostrowik przekazano do organów podatkowych w postaci dokumentu elektronicznego doręzonego za pomocą środków komunikacji elektronicznej o której mowa w § 35 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, w dniu ujawnienia zmiany w bazie danych egib, zgodnie z § 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ww. rozporządzenia.

Zawiadomień o ww. zmianach w danych egib nie przekazano dotychczas do sądów rejonowych prowadzących KW, niezgodnie z § 35 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

egib, co uznano za nieprawidłowość. W trakcie kontroli przedłożono wyjaśnienia, cyt.: „Z uwagi na ogromną ilość wyrysów bieżących w stosunku do pracowników przygotowujących wyrisy, wyrisy z operatu modernizacji jeszcze nie zostały wykonane. Jeżeli wpływa wniosek o wyrys z obrębu, który był zmodernizowany analizujemy zapisy w KW i wpisujemy uwagę na wyrysie o przyczynie zmiany danych przedmiotowych”.

Informacje Starosty o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik zawierały zapisy m.in., że dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego modernizacji egib dla obrębu (...), gmina (...), wyłożonego do wglądu (...) w dniach od (...) do (...) w siedzibie SP (...), stały się danymi egib i zostały ujawnione w bazie danych egib.

W zakresie obrębu Wiktorów ww. informacja została sporządzona i opublikowana w BIP-PW 70 dni po dniu o którym mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik (28 lutego 2022 r.) oraz opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego 77 dni po ww. dniu 28 lutego 2022 r., niezgodnie z ww. przepisem prawa, co uznano za nieprawidłowość. Odnośnie obrębu Ostrowik ww. informacja została sporządzona 17 dni przed ww. dniem 18 marca 2024 r., opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego po 10 dniach od ww. dnia oraz opublikowana w BIP-PW po 7 dniach od ww. dnia.
[akta kontroli nr 31.0-1, 44.0-2, 48.0-1, 48.3, 55.3, 55.11, 61, 81.0-1, 94.5, 94.7]

2.1.3. Aktualizacja egib

Stan wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami PESEL, EKW i REGON, określony liczbą wykonanych operacji, wynosił:

- według zestawienia GUGiK: PESEL - 105901, REGON - 488, NKW - 15530,
- według zestawienia jednostki kontrolowanej, od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 13 marca 2025 r.: PESEL - 29149, REGON - 508, EKW - 32899,
- według zestawienia jednostki kontrolowanej, od początku funkcjonowania narzędzi: PESEL - 108601, REGON - 522, EKW - 103017.

Najczęstszym przypadkiem wykorzystania narzędzi były, co wynika z przekazanych informacji, zawiadomienia o zmianach w KW oraz pobieranie danych z bazy PESEL i REGON przy bieżącej aktualizacji egib. W zestawieniu z EKW wykazano liczbę zmian otrzymanych z Sądu, a w przypadku baz PESEL i REGON liczbę zapytań wysłanych z aplikacji, która mogła z przyczyn niezależnych nie dotrzeć do serwera ZSiN, co mogło spowodować różnice pomiędzy przekazanymi danymi, a danymi GUGiK.

Kontrola wykazała, że pracownicy prowadzący bazę danych egib korzystają z narzędzi (szyna ZSiN) udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami PESEL, EKW i REGON, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 2 i 4, ust. 2 pkt 2 i ust. 3 rozporządzenia w sprawie ZSiN.
[akta kontroli nr 59.1-2, 67, 82]



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Infrastrukturę programową wykorzystywaną do prowadzenia zasobu, w tym baz danych egib i świadczenia e-usług dotyczących egib, opisano w zagadnieniu 2.2.4.1 wystąpienia. Część opisowa bazy danych egib prowadzona była w systemie e-property firmy GEO-SYSTEM, a część graficzna w technologii GEO-MAP. Powyższe oprogramowania połączone interfejsem stanowią zintegrowaną bazę danych egib. Część graficzną bazy danych egib aktualizuje 6 operatorów, a część opisową również 6 innych operatorów, w zakresie jednostek ewidencyjnych. Dane do zasilenia bazy e-property np. inwentaryzacje budynków są przekazywane elektronicznie na serwer i przy aktualizacji w części opisowej skan operatu jest podłączany do e-property. Zmiany dotyczące podziału działki wprowadzane są na warstwę projektową mapy zasadniczej, a prawomocna decyzja przekazywana jest do ewidencji gruntów. Po wprowadzeniu zmiany, zawiadomienie przekazywane jest do ujawnienia danych w części graficznej. Operator części geometrycznej porównuje codziennie obie bazy i ma podgląd zmian zrealizowanych w części opisowej w dniu poprzednim. Istnieje możliwość porównania baz w ciągu tego samego dnia, lecz z uwagi na ogromną liczbę przyjmowanych opracowań część geometryczna bazy aktualizowana jest w dniu następnym, po części opisowej. Porównanie części graficznej i opisowej bazy danych egib w zakresie działek projektowanych, dla których wprowadzono zmianę w części opisowej, wykonywane jest codziennie dla każdej jednostki ewidencyjnej. Zakres porównywanych danych oraz generowany raport są analogiczne jak wyżej, kontrola wykonywana jest raz dziennie. Dostęp do e-usług dotyczących egib odbywa się poprzez portal mapowy e-mapa.net. Do głównych danych prezentowanych w portalu powiatowym należą dane związane z egib, uzbrojeniem terenu i innymi danymi przechowywanymi w zasobie. Uzupełnieniem tych danych są dane referencyjne z gmin, m.in.: numeracja adresowa, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego i inne dostępne zasoby informacyjne.

W wyniku analizy dokumentacji 40 spraw i postępowań administracyjnych, w ramach których ujawniono 37 zmian danych ewidencyjnych, dokonano ustaleń opisanych poniżej.

W przypadku 1 z 37 zmian WGG.6620.3.3117.2024 nr 143403_1.0032_24956_2024 dane ujawniono w bazie danych egib, w części opisowej i graficznej, w terminie 5,5 roku od przyjęcia do zasobu operatu P.1434.2019.3208 pn. „Inwentaryzacja budynku”, w związku z brakiem wniosku podmiotu oraz zmianą art. 24 ust. 2b pkt 1 lit. h ustawy Pgik dotyczącego aktualizacji informacji zawartych w egib w drodze czynności materialno-technicznej, z zapisu występującego w Pgik w 2019 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 725) cyt.: „(...) na podstawie wniosku zainteresowanego podmiotu ewidencyjnego i wskazanej w tym wniosku dokumentacji geodezyjnej przyjętej do zasobu (...)”, na zapis występujący



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

w Pgik w 2024 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.) cyt.: „(...) na podstawie dokumentacji geodezyjnej przyjętej do zasobu (...)”.

W przypadku 5 z 37 zmian bazę danych egib zaktualizowano z urzędu:

- zmiana WGG.6620.5.1482.2024 nr 143405_2.0014_26795_2024 polegała na ujawnieniu w części opisowej bazy, na podstawie operatu 052-358/2009, budynku „I” występującego w części graficznej, w związku z wykryciem rozbieżności w bazach w trakcie sporządzania wyrys, zawiadomienie o zmianie przekazano właścicielowi wraz z wypisem i wyrys,;
- zmiana WGG.6620.13.1621.2024 nr 143411_5.0013_25026_2024 polegała na sprostowaniu oczywistej omyłki w bazie stwierdzonej w trakcie sporządzania wypisu i wyrys, tj. na zmianie użytku PsV na ŁV na podstawie rejestru gruntów nr 140/16/5/76, zawiadomienie o zmianie przekazano właścicielowi wraz z wypisem i wyrys,;
- zmiana WGG.6620.13.481.2024 nr 143411_5.0008_10519_2024 polegała na sprostowaniu oczywistej omyłki w bazie stwierdzonej w trakcie sporządzania wypisu i wyrys, tj. na zmianie LsVI-0,25 ha na LsVI-0,36 ha w działce nr 110/1 oraz LsVI-0,0001 ha na LsVI-0,25 ha w działce nr 110/3 na podstawie operatu nr 2887/366/91 oraz rejestru gruntów nr 140/16/1/76, zawiadomienie o zmianie przekazano właścicielowi wraz z wypisem i wyrys,;
- zmiana WGG.6620.1.290.2024 nr 143401_1.0016_3613_2024 polegała na sprostowaniu oczywistej omyłki w bazie stwierdzonej w trakcie sporządzania wypisu i wyrys, tj. na zmianie LsVI- 0.0317 ha na LsV- 0.0317 ha na podstawie operatu klasyfikacji gruntów z 1996 r., zawiadomienie o zmianie przekazano właścicielowi wraz z wypisem i wyrys,;
- zmiana WGG.6620.3.523.2024 nr 143403_1.0004_4286_2024 polegała na doprowadzeniu do zgodności części opisowej z graficzną bazy, tj. na zmianie powierzchni B-0.0615 ha na B-0.0616 ha na podstawie operatu KEM NR 1.04-3/72 1972-08-30 pn. „Mapa sytuacyjna z projektowanym podziałem”, powierzchnia w KW była zgodna z częścią graficzną, do sądu przekazano wypis w celu zaktualizowania numeru działki.

Bazę danych egib zaktualizowano w zakresie części opisowej, zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik, w przypadku:

- 31 z 37 ujawnionych zmian w danych egib, w terminach od 0 do 30 dni od dnia wpływu dokumentów stanowiących podstawę ujawnienia zmiany, lub dnia ostateczności decyzji Starosty.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Pracownicy aktualizujący część opisową bazy danych (6 osób) posiadali upoważnienia Starosty z lat 2020 i 2025, do m.in. dokonywania aktualizacji części opisowej operatu egib, w tym sporządzania i podpisywania zawiadomień o dokonanych zmianach.

Aktualizację części graficznej bazy danych egib w przypadku zmiany WGG.6620.3.3117.2024 nr 143403_1.0032_24956_2024 opisano powyżej.

W przypadku 7 zmian zaktualizowano jedynie część opisową bazy danych egib, na podstawie materiałów zasobu z lat 1972-2009. Zmiany nie dotyczyły części graficznej.

Część graficzną bazy danych egib zaktualizowano, w zakresie 29 z 37 zmian, w terminie innym niż część opisową bazy, co uznano za nieprawidłowość, tj. w przypadku:

- 19 zmian w terminie od 1 do 3 dni (w przypadku weekendu) po części opisowej, co wynika z procedury opisanej powyżej, tj. porównywania obydwu części baz i aktualizowania części graficznej w dniu następnym po części opisowej, z uwagi na ogromną liczbę przyjmowanych operatów,
- 1 zmiany w dniu następnym po aktualizacji części opisowej, zmianę wprowadzono błędnie, a następnie wycofano,
- 4 zmian w terminie od 4 do 12 dni przed częścią opisową, tj. w dniu przyjęcia do zasobu operatu stanowiącego podstawę ujawnienia zmian,
- 4 zmian w terminie od 69 do 104 dni przed częścią opisową, zaktualizowaną z dniem ostateczności decyzji Starosty, ze względu na zaktualizowanie części graficznej w dniu przyjęcia operatu do zasobu.,
- 1 zmiany w terminie 1328 dni (3,5 roku) przed częścią opisową, ze względu na zaktualizowanie w dniu 12 lutego 2021 r. omyłkowo jedynie części graficznej bazy na podstawie operatu przyjętego do zasobu (inwentaryzacja budynku), a następnie ujawnienie w dniu 2 października 2024 r. budynku w części opisowej w związku z wpływem 25 września 2024 r. zgłoszenia w danych egib na podstawie ww. operatu.

Zawiadomienia o zmianie w danych egib, sporządzone w postaci dokumentów pdf, zawierały oznaczenie organu Starosta Wołomiński oraz imię i nazwisko osoby która dokonała aktualizacji egib, zgodnie z § 35 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia w sprawie egib.

Zawiadomienia o 37 ujawnionych zmianach w danych egib przekazywano do organów podatkowych w oprogramowaniu eProperty, w postaci dokumentu elektronicznego, za pomocą środków komunikacji elektronicznej o której mowa w § 35 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, w przypadku:



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

- 36 zmian bezpośrednio po ujawnieniu zmiany, zgodnie z § 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ww. rozporządzenia,
- 1 zmiany WGG.6620.5.1482.2024 nr 143405_2.0014_26795_2024, w terminie 105 dni (3,5 miesiąca) po aktualizacji bazy danych egib, niezgodnie z § 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ww. rozporządzenia, co uznano za uchybienie.

Do sądu prowadzącego KW zawiadomienia o zmianach w danych egib przekazywano w postaci papierowej (30 z 37 zmian wymagało zawiadomienia KW), tj. w przypadku:

- 14 zmian, w terminach do 14 dni, zgodnie z § 35 ust. 1 pkt 2 ww. rozporządzenia,
- 16 zmian, w terminie powyżej 14 dni, lub nie przekazano zawiadomień do KW, niezgodnie z § 35 ust. 1 pkt 2 ww. rozporządzenia, co uznano za nieprawidłowość, w tym: w zakresie 8 zmian w terminach 53, 52, 63, 27, 69, 69, 112 i 298 dni, w zakresie 5 zmian zawiadomień nie przekazano do KW pomimo ujawnienia zmian w latach 2024-2025 a obecnie sprawy przekazano do sporządzenia wypisów i wyrysów w celu przekazania do KW wraz z zawiadomieniem, w zakresie 3 zmian zawiadomień nie przekazano do KW lub nie odnaleziono potwierdzenia przekazania zawiadomień do KW.

W trakcie kontroli przekazano informację, że przekroczenie obowiązującego terminu 14 dni przekazania zawiadomienia o zmianie do KW wynika z konieczności sporządzenia dodatkowo wypisu i wyrysu, co realizują pracownicy obciążeni ogromną liczbą prowadzonych bieżących spraw.

Zawiadomienia o zmianach w danych egib przekazywano do podmiotów ewidencyjnych w postaci papierowej (12 z 37 zmian wymagało zawiadomienia podmiotów ewidencyjnych), drogą poczty tradycyjnej, co potwierdzają zwrotne potwierdzenia odbioru listów poleconych, w terminach od 1 do 4 dni, zgodnie z § 35 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia.

Nie zostało zrealizowane zalecenie z kontroli WG-II.431.1.6.2021 nr 4, cyt. „zintensyfikowanie nadzoru kierowniczego nad wykonywaniem przez pracowników powierzonych im zadań, w szczególności monitorowania ryzyka niedotrzymania terminów załatwienia sprawy”, co wynika z występowania licznych przypadków aktualizowania części graficznej bazy danych egib w innym dniu niż części opisowej oraz dużej liczby przypadków nieprzestrzegania § 35 ust. 1 pkt 2 ww. rozporządzenia dotyczącego zawiadamiania KW.

Nie zostało zrealizowane zalecenie z kontroli WG-II.431.1.6.2021 nr 7, cyt.: „podjęcie działań mających na celu równoległą i niezwłoczną aktualizację egib oraz zawiadamianie o dokonywanych zmianach właściwych podmiotów ewidencyjnych, organów podatkowych, wydziałów KW, jednostek statystyki publicznej, starostów sąsiednich powiatów,



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

o ile zachodzi taka potrzeba”, co wynika z dużej liczby przypadków nieprzestrzegania § 35 ust. 1 pkt 2 ww. rozporządzenia dotyczącego zawiadamiania KW.

Zostało zrealizowane zalecenie z kontroli WG-II.431.1.6.2021 nr 8, cyt. „bezwzględne i terminowe stosowanie się do zaleceń i rozstrzygnięć organu wyższej instancji.

W szczególności, podjęcie w terminie 30 dni wymiennych działań, mających na celu ujawnienie w egib zmian wynikających z decyzji MWINGiK nr 264/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. znak WG- III.7221.3.85.2020”. Analiza przekazanych akt postępowania WGG.6620.17.1.2021, w tym protokołu odbioru zlecenia nr 11.2022, operatu P.1434.2022.711, raportu kontroli WGG.6620.17.1.2021.1 oraz zawiadomienia o zmianie nr WGG.6620.7.514.2022, a także udzielonych informacji, wykazała, że w związku z brakiem możliwości wykonania decyzji nr 264/2020 orzekającej o aktualizacji egib zgodnie z danymi operatu P.1434.2019.6783, zlecono sporządzenie dodatkowego opracowania umożliwiającego wykonanie wyżej wymienionej decyzji. W dniu 26 stycznia 2022 r. przyjęto do zasobu operat P.1434.2022.711, w którym dokonano harmonizacji danych z operatu P.1434.2019.2434 do zgodności z danymi operatu P.1434.2019.6783. Starosta decyzją nr 23/2022 z dnia 2 marca 2022 r. orzekł o dokonaniu aktualizacji informacji zawartych w egib dla działek nr 958/3 i 958/4, poprzez ujawnienie korekty granic i powierzchni na podstawie operatu P.1434.2022.711. Decyzja stała się ostateczna w dniu 30 marca 2022 r. i w tym dniu wprowadzono zmianę nr 514/2022 na podstawie ww. decyzji. [akta kontroli nr 24.0-2, 32.0-1, 46.0-46.2, 50.0-1, 58, 94.6]

2.1.4. Modernizacja egib

Kontroli poddano modernizację egib wykonane na podstawie projektów modernizacji egib, których uzgodnienie opisano w zagadnieniu 2.1.2, dotyczące obrębów ewidencyjnych:

- Wiktorów, jedn. ewid. Radzymin, w celu uzupełnienia danych ewidencyjnych o dane dotyczące granic działek, użytków gruntowych, konturów klasyfikacyjnych,
- Ostrowik, jedn. ewid. Poświętne, w celu podniesienia jakości danych ewidencyjnych, poprzez pozyskanie danych dotyczących przebiegu granic działek, uzupełnienie ewidencji o dane dotyczące budynków, aktualizację użytków gruntowych na terenach zabudowanych i zurbanizowanych oraz ponowną gleboznawczą klasyfikację gruntów zmienionych użytków gruntowych na terenach rolnych i leśnych.

Starosta wydał zarządzenia w sprawie przeprowadzenia modernizacji egib na obszarze:

- obrębu Wiktorów w dniu 11 czerwca 2021 r. nr 135.2021 znak WOK.120.135.2021, po 9 dniach od zawarcia umowy z wykonawcą prac w dniu 2 czerwca 2021 r.,
- obrębu Ostrowik w dniu 11 lipca 2023 r. nr 120.184.2023 znak WOK.120.184.2023, po 6 dniach od zawarcia umowy z wykonawcą prac w dniu 5 lipca 2023 r.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doreczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Informacje Starosty Wołomińskiego stanowiące załącznik do zarządzeń, powiadamiające o przystąpieniu do prac związanych z realizacją modernizacji egib na obszarze obrębu (...) oraz zawierające opis trybu postępowania związanego z modernizacją egib, zostały wywieszone na tablicy ogłoszeń Starostwa, zgodnie z art. 24a ust. 2 i 3 ustawy Pgik, w ramach modernizacji egib:

- obrębu Wiktorów, w dniach od 11 do 30 czerwca 2021 r., na okres 19 dni, po 9 dniach od podpisania umowy w dniu 2 czerwca 2021 r.,
- obrębu Ostrowik, w dniach od 11 lipca 2023 r. do 31 sierpnia 2023 r., na okres 52 dni, po 6 dniach od podpisania umowy w dniu 5 lipca 2023 r.

Powyższe informacje przekazano ponadto do Urzędu Miasta lub Urzędu Gminy oraz sołtysów wsi w celu wywieszenia na tablicach ogłoszeń.

Projekty operatów opisowo-kartograficznych zostały przekazane przez wykonawcę prac w formie elektronicznej i odebrane przez zleceniodawcę, w zakresie modernizacji egib:

- obrębu Wiktorów, protokołem odbioru z dnia 31 października 2021 r., z którego wynika, że opracowanie zostało złożone w terminie oraz że stwierdzono zgodność z przedmiotem zamówienia i pokwitowano odbiór prac (operat przekazano przed dniem 2 listopada 2021 r. wynikającym z umowy),
- obrębu Ostrowik, protokołem odbioru z dnia 5 grudnia 2023 r., z którego wynika, że opracowanie zostało złożone w terminie oraz że stwierdzono zgodność z przedmiotem zamówienia i postanowiono odebrać wykonaną pracę (operat przekazano w dniu 5 grudnia 2023 r. wynikającym z umowy).

Zakres prac w modernizacji egib obrębu Wiktorów był zgodny z zakresem prac w projekcie modernizacji egib, lecz projekt uzgodniony w 2016 r. był nieaktualny względem stanu bazy danych egib oraz ze względu na zmianę przepisów obowiązujących w trakcie prac w latach 2021-2022, co opisano w zagadnieniu 2.1.2.

Modernizację egib obrębu Ostrowik wykonano, w zakresie merytorycznym, zgodnie z projektem modernizacji egib uzgodnionym w 2023 r., lecz nie przeprowadzono zadania wskazanego w projekcie - ponowna gkg zmienionych użytków gruntowych na terenach rolnych i leśnych. W sprawozdaniu technicznym operatu P.1412.2024.2822 nie występuje uzasadnienie dotyczące niezrealizowania ww. zadania, co uznano za uchybienie.

Kontrolowane modernizacje egib zostały wykonane z przekroczeniem terminów określonych w uzgodnionych projektach modernizacji egib, tzn. w przypadku:

- obrębu Wiktorów, o ponad 4 lata przekroczone termin wykonania prac określony w projekcie cyt.: „do stycznia 2018 r.”, tj. w dniu 22 kwietnia 2022 r. zaktualizowano



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

bazę danych egib, w dniu 16 maja 2022 r. opublikowano w DzUWM informację Starosty określoną w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik,

- obręb Ostrowik, o ponad 5 miesięcy przekroczone termin wykonania prac określony w projekcie cyt.: „listopad 2023 r.”, tj. w dniu 19 kwietnia 2024 r. zaktualizowano bazę danych egib, w dniu 28 marca 2024 r. opublikowano informację Starosty w DzUWM.

Informację o terminie i miejscu wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego wywieszono i opublikowano, zgodnie z art. 24a ust. 5 ustawy Pgik, do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, tj. w przypadku obrębu:

- Wiktorów wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa 39 dni przed wyłożeniem, przekazano do Burmistrza Radzimina 27 dni przed wyłożeniem, opublikowano w prasie o zasięgu krajowym 31 dni przed wyłożeniem,
- Ostrowik wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa 26 dni przed wyłożeniem, wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy 18 dni przed wyłożeniem, opublikowano w prasie o zasięgu krajowym 19 dni przed wyłożeniem.

Powyższe informacje ponadto opublikowano w BIP-SP, Urzędu Miasta lub Urzędu Gminy oraz przekazano do sołtysów wsi w celu wywieszenia na tablicach ogłoszeń.

Projekt operatu opisowo-kartograficznego został wyłożony do wglądu podmiotów, na okres 15 dni roboczych, zgodnie z art. 24a ust. 4 ustawy Pgik, w terminach:

- od 17 stycznia 2021 r. do 4 lutego 2021 r. w filii Starostwa w formie tradycyjnej, w trakcie modernizacji egib obrębu Wiktorów,
- od 5 do 23 lutego 2024 r. w filii Starostwa w formie tradycyjnej, ponadto udostępniony w ww. terminie za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną na stronie internetowej pod adresem <https://wolominski.e-mapa.net/>, w trakcie modernizacji egib obrębu Ostrowik.

Protokół z wyłożenia do wglądu projektu operatu zawierał informacje:

- w przypadku obrębu Wiktorów, że z projektem zapoznano się 8 osób, które fakt zapoznania się z projektem potwierdziły podpisując adnotacje na okazanych wypisach z rejestru gruntów oraz że 7 osób zgłosiło uwagi,
- w przypadku obrębu Ostrowik, że zainteresowane podmioty ewidencyjne nie skorzystały z możliwości zapoznania się z projektem operatu i nie zgłosiły uwag.

Termin rozpatrzenia uwag, wynikający z art. 24a ust. 7 i 8 ustawy Pgik, przypadł na dni:

- 25 lutego 2022 r. piątek, w zakresie obrębu Wiktorów,
- 15 marca 2024 r. piątek, w zakresie obrębu Ostrowik.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljdd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Uwagi zgłoszone do projektu operatu dotyczącego obrębu Wiktorów zostały rozstrzygnięte z naruszeniem art. 24 ust. 7 ustawy Pgik, co uznano za nieprawidłowość, tzn.:

- pismo z dnia 1 lutego 2022 r. znak WGG.6620.23.1.1.2021, informujące właściciela nieruchomości, że uwagi zgłoszone w pismach zostaną rozpatrzone zgodnie art. 24a ust. 7 ustawy Pgik, zostało podpisane „z up. Starosty” przez Zastępcę Naczelnika posiadającego upoważnienie nr 134.2020 nie dotyczące realizacji ww. czynności oraz nieposiadającego uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii,
- pismo z dnia 29 marca 2022 r. znak WGG.6620.23.1.4.2021, odrzucające zgłoszone uwagi, zostało sporządzone 32 dni po terminie ustawowym 25 lutego 2022 r. oraz podpisane przez ww. Zastępcę Naczelnika,
- w wykazie uwag zgłoszonych do projektu, w kolumnie stanowisko organu, Geodeta Powiatowy zamieścił adnotację, z pominięciem daty sporządzenia, że uwagi uwzględniono, z decyzji administracyjnej nr 12/2023 z dnia 3 marca 2023 r. znak WGG.6620.17.10.2022 wynika, że właściciele zostali zawiadomieni o kolejnych działaniach organu i uczestniczyli w ponownym ustaleniu przebiegu granic przez wykonawcę prac udokumentowanym w operacie technicznym przyjętym do zasobu,
- pismo z dnia 29 marca 2022 r. znak WGG.6620.23.1.1.2021, podpisane „z up. Starosty” przez Geodetę Powiatowego posiadającego upoważnienie znak WOK.077.126A.2020 do m.in.: realizacji czynności opisanych w art. 24a ust. 7 ustawy Pgik oraz uprawnienia zawodowe w zakresie 1 i 2, informujące o odrzuceniu uwag, zostało sporządzone 32 dni po terminie ustawowym.

Dzień z którym dane z projektu operatu stały się danymi egib, wynikający z art. 24a ust. 7 ustawy Pgik, przypadł na dni:

- 26 lutego 2022 r. w sobotę, kolejny dzień roboczy poniedziałek 28 lutego 2022 r., w przypadku obrębu Wiktorów,
- 16 marca 2024 r. w sobotę, kolejny dzień roboczy poniedziałek 18 marca 2024 r., w przypadku obrębu Ostrowik.

Projekty operatów przyjęto do zasobu w postaci elektronicznej w dniach:

- 22 kwietnia 2022 r. pod id. P.1434.2022.3090, pn. Modernizacja egib dla obrębu 0019 Wiktorów gm. Radzymin,
- 19 kwietnia 2024 r. pod id. P.1412.2024.2822, pn. Projekt operatu opisowo-kartograficznego modernizacji egib obręb Ostrowik.

Wyniki kontroli dotyczące terminu ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu w bazie danych egib, zawiadomienia organu podatkowego i sądu prowadzącego KW o dokonanych



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

zmianach danych ewidencyjnych oraz opublikowania informacji Starosty o której mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik opisano w zagadnieniu 2.1.2.

Dane z projektów operatów ujawniono w części opisowej i graficznej bazy danych egib, z naruszeniem art. 24a ust. 7 i 8 ustawy Pgik, co w pkt 2.1.2 uznano za nieprawidłowość, w dniach:

- 22 kwietnia 2022 r., w zakresie obrębu Wiktorów, zmianą nr 1006/2022 dokonaną na podstawie operatu P.1434.2022.3090, w terminie 53 dni po dniu wynikającym z art. 24a ust. 7 ustawy Pgik,
- 19 kwietnia 2024 r., w zakresie obrębu Ostrowik, zmianą nr 347/2024 dokonaną na podstawie operatu P.1412.2024.2822, w terminie 32 dni po ww. dniu ustawowym.

Zgłoszone na podstawie art. 24a ust. 9 ustawy Pgik trzy zarzuty do danych zawartych w egib ujawnionych w operacie opisowo-kartograficznym dotyczącym obrębu Wiktorów, zostały rozstrzygnięte w ramach postępowań administracyjnych zakończonych decyzjami Starosty, zgodnie z art. 24a ust. 10 ustawy Pgik, tzn.:

- zarzuty właściciela nieruchomości zawarte w pismach z dnia 6 i 27 maja 2022 r., że granica pomiędzy dwiema działkami ewidencyjnymi nie została prawidłowo ustalona oraz że w dalszym ciągu czynności geodezyjne są niezgodne ze wskazaniami oraz stanem posiadania i własności, odrzucono decyzją nr 78/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. znak WGG.6620.23.1.2.2021, podpisaną „z up. Starosty” przez Zastępcę Naczelnika, posiadającego upoważnienie znak WOK.077.134.2020 do m.in. prowadzenia postępowań, wydawania decyzji administracyjnych,
- zarzuty czterech osób zawarte w piśmie z dnia 5 października 2022 r., zawierającym żądanie korekty powierzchni działki i wydania dokumentu o rzeczywistej i prawidłowej powierzchni działki, odrzucono decyzją nr 12/2023 z dnia 3 marca 2023 r. znak WGG.6620.17.10.2022, podpisaną „z up. Starosty” przez ww. Zastępcę Naczelnika, ostateczną z dniem 20 kwietnia 2023 r.,
- zarzuty właściciela nieruchomości zawarte w piśmie z dnia 11 kwietnia 2022 r. wyrażającym sprzeciw wobec odrzucenia uwag, odrzucono decyzją nr 9/2023 z dnia 20 lutego 2023 r. znak WGG.6620.23.1.4.2022 podpisaną „z up. Starosty” przez ww. Zastępcę Naczelnika, utrzymaną w mocy decyzją organu II instancji nr 153/2023.

W ramach modernizacji egib obrębu Ostrowik nie zgłoszono zarzutów na podstawie art. 24a ust. 9 ustawy Pgik.

W wyniku kontroli ustalono, że zalecenie nr 5 z kontroli nr WG-II.431.1.6.2021 zostało zrealizowane w zakresie przestrzegania procedury przeprowadzania modernizacji egib



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

określonej w szczególności w art. 24a ust. 3, 4 i 6 ustawy Pgik. Nie zostało zrealizowane w zakresie przestrzegania art. 24a ust. 7 ustawy Pgik, co uznano za nieprawidłowość. [akta kontroli nr 31.0-1, 44.0-2, 48.0-1, 48.3, 55.3, 55.11, 61, 81.0-1, 94.5, 94.7]

2.1.5. Automatyczna kontrola jakości egib

1) Występowanie działek o obszarach niejednostajnych

Na terenie powiatu występuje 1 działka o obszarze niejednostajnym o powierzchni 27 m². Z przekazanych informacji wynika, że w trakcie zakładania ewidencji gruntów na obszarze dawnego województwa ostrołęckiego obszary o powierzchni mniejszej niż 1 ar (po zaokrągleniu, żeby nie wykazywać „0” powierzchni) były włączane poprzez „przechaczenie” do gruntów tego samego właściciela. ELPIS to zlikwidował, fałszując mapę ale zostawiając geometrię działek zgodną z przepisami. W związku z tym, co pewien czas, tam gdzie nie było modernizacji egib, przy rozliczaniu stanów prawnych pojawiają się takie obiekty. Wymieniona ww. działka stanowi aktualnie jedyny ww. przykład wykazany w bazie. Zlecane są co pewien czas prace geodezyjne mające na celu usunięcie ww. błędów.

2) Nakładanie się lub występowania braku ciągłości geometrii działek

Na terenie powiatu występuje 349 (0,1%) działek, w zakresie których występuje brak ciągłości geometrii działek.

3) Występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej

W bazie danych egib występuje 271164 działek i 100869 budynków, w tym 138 (0,05%) działek i 2729 (2,7%) budynków, które występują w części opisowej a nie występują w części graficznej.

4) Występowanie geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej

W bazie danych egib występuje 63 (0,02%) działek i 28583 (28,3%) budynków, które występują w części graficznej a nie występują w części opisowej.

5) Występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową

Powierzchnia powiatu ewidencyjna wynosiła 95356 ha, a geodezyjna 95367 ha, według stanu na dzień 1 stycznia 2024 r., co wynika z powiatowego zestawienia zbiorczego danych objętych egib przekazanego do GUGiK. Różnica powierzchni 11 ha. Z przekazanych informacji wynika, że powierzchnia geodezyjna jest to powierzchnia obliczona na podstawie współrzędnych geodezyjnych, a ewidencyjna jest sumą powierzchni działek ujawnionych w części opisowej. Około 1/3 obrębów powiatu nie ma ustalonych granic, tzn. powierzchnie działek wykazane są z dokładnością do ara, punkty graniczne są określone z niewłaściwą



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ld68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

dokładnością, więc i powierzchnie działek są różne. Różnica 11 ha ulega zmniejszeniu w kolejnych latach. W roku bieżącym planowane jest zlecenie, w porozumieniu z sąsiednimi powiatami, prac geodezyjnych w celu ustalenia granic zewnętrznych powiatu.

W 16 bazach danych egib powiatu występuje 271164 działek ewidencyjnych, w tym:

- 240724 (88%) działek o różnicy powierzchni 0%,
 - 24262 (9%) działek o różnicy powierzchni 1-10%,
 - 4549 (2%) działek o różnicy powierzchni 11-100%,
 - 1629 (1%) działek o różnicy powierzchni ponad 100%.
- 6) Brak atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji)

W bazach danych egib występuje 708127 punktów granicznych, w tym brak atrybutu:

- BPP/ISD - 12508 (1,8%) punktów,
- ZRD/SPD - 4387 (0,6%)punktów,
- STB - 74892 (10,6%) punktów,
- „Nr operatu” - (1,8%) 13114 punktów.

W jednostkach ewidencyjnych występują punkty graniczne o atrybutach ISD-1 i ISD-2:

I.p.	Jedn. ew.	pkt gr	% ISD-1	% ISD-2
1	143405 2	76039	33,7	66,3
2	143406 3	58165	40,5	59,5
3	143407 2	61517	66,5	33,5
4	143408 2	62992	26,0	74,0
5	143410 2	42585	22,4	77,6
6	143411 3	78023	54,8	45,2
7	143401 1	37438	95,6	4,4
8	143402 1	49245	94,9	5,1
9	143409 3	105596	87,6	12,4
10	143412 3	81825	96,2	3,8
11	143403 1	28146	99,0	1,0
12	143404 1	26556	92,3	7,7
	suma	708127	67%	33%

Z ww. zestawienia wynika, że w bazach danych egib występowało 67% punktów granicznych o atrybucie ISD-1 oraz 33% punktów o atrybucie ISD-2.

7) Występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków

W 16 bazach danych egib powiatu występowało 1045 przypadków niedozwolonych oznaczeń klas i użytków, według raportów z dnia 25 marca 2025 r., m.in.: W, Bp-RV, dr-PsV, Bz-dr, PsViz, Ls, dr-RVI, Bi-ŁV, Bp-ŁV, B2-RV, B2, dr-RViz, Ws-ŁV, Ba-PsVI, Bi-RVI, K-LsV, dr-ŁV, Br-Ps, Lz-Br.

8) Występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą



Kontakt:
 telefon: (+48) 22 695 79 21
 adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
 strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
 plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
 ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
 e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

W powiecie występowało 14135 numerów KW niezgodnych z obowiązującą strukturą.

9) Kontrola spójności danych na granicach powiatów

Powiat wołomiński graniczy z m.st. Warszawa oraz powiatami województwa mazowieckiego: legionowskim, wyszkowskim, węgrowskim, mińskim.

Z przekazanych informacji wynika, że w związku z pismami WIG-I.7220.6.37.2024, WIG-I.7220.6.38.2024, WIG-I.7220.6.39.2024 i WIG-I.7220.6.40.2024, w ramach prac przyjęto w I etapie wewnętrzną analizę spójności danych na granicy powiatów, a w następnej kolejności zlecenie wykonania opracowania na odcinki granic których topologii nie da się poprawić na podstawie materiałów zgromadzonych w zasobie. Dotychczas wykonano I etap na odcinku z powiatem mińskim (usunięto około 80% rozbieżności) i prace są na etapie przygotowań do wyłonienia wykonawcy na realizację etapu II. Wykonywana jest także analiza w zakresie etapu I dla odcinka granicy z powiatem węgrowskim, wyszkowskim, legionowskim i warszawskim. Etap II prac realizowany będzie w miarę dostępnych środków finansowych. W wyniku wykonanych dotychczas prac nie zostały wytworzone żadne dokumenty, a błędy topologiczne były poprawiane bezpośrednio w bazach których dotyczyły. O wykonaniu prac świadczą wyniki „VIII iteracji analizy danych egib” przeprowadzonej przez GUGiK i porównanie z VII iteracją.

Brak przekazania raportów lub dokumentów potwierdzających cykliczne przeprowadzanie kontroli spójności danych na granicy powiatu wołomińskiego z wszystkimi powiatami przyległymi oraz dokumentów świadczących o eliminowaniu występujących rozbieżności uznano za nieprawidłowość.

10) Występowanie identyfikatorów działek i budynków oraz lokali, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą

W 16 bazach danych egib powiatu występowało:

- 271164 działek, w tym 0% id. działek niezgodnych z obowiązującą strukturą,
- 100869 budynków, w tym 100% id. budynków niezgodnych z obowiązującą strukturą w 15 bazach egib oraz 95% id. budynków niezgodnych z obowiązującą strukturą w jedn. ewid. Poświętne,
- 51910 lokali, w tym 100% id. lokali niezgodnych z obowiązującą strukturą.

11) Występowanie luk (szczelin) między działkami

Z przekazanych informacji wynika, że wykorzystywany program bada zagadnienie topologii jako niepokrywania się linii obiektów, w tym przypadku granic działek, przy czym występują tu dwa przypadki: 1) obiekty na siebie nachodzą i powstaje wielobok części wspólnej, 2) obiekty nie przystają do siebie i powstaje wielobok opisujący dziurę między obiektami.

O ile pierwszy wariant, jako obliczanie powierzchni części wspólnej jest realizowany przez



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWV-29

wykorzystywane oprogramowanie, to nie ma narzędzia do obliczania części „niczyjej”, ponieważ topologia jest zagadnieniem jakościowym, a nie ilościowym. Dlatego oprogramowanie analizuje wyłącznie połączenia między granicznikami, zaznaczając te które nie spełniają warunku topologii. Oznacza to, że niewłączony do obwodnicy działki „1” granicznik tworzy zawsze 3 błędy topologiczne (błędne połączenia), jako 3 granice działek. Więcej graniczników niewłączonych do jednej granicy sąsiedniej powoduje, że powstaje figura o większej liczbie boków 4, 5, etc., co powoduje, że ustalenie danych jest niemożliwe bez przejścia z analizą do innego oprogramowania, które zagadnienie topologii bada w inny sposób. Powyższe oznacza, że nie przekazano wymaganych danych ze względów niezależnych od jednostki kontrolowanej.

12) Nachodzenie działek na siebie

Z raportu przekazanego w dniu 2 kwietnia 2025 r. wynika, że w 16 jedn. ewid. występuje 1528 (0,6%) działek nachodzących na siebie.

13) Dublowanie działek

Dublowanie działek nie występuje na terenie powiatu. Z przekazanych informacji wynika, że obiekty takie nie występują, a jeżeli wystąpi nadpisanie obiektu, to wykazywane jest to w codziennej kontroli i takie obiekty są niezwłocznie usuwane.

Zrealizowano zalecenie z kontroli WG-II.431.1.6.2021 nr 6, cyt.: „podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz podniesienie jakości baz danych, poprzez dostosowanie ich do obowiązujących przepisów, w szczególności § 61 i 62 rozporządzenia w sprawie egib”. W okresie objętym kontrolą podjęto ww. działania, co opisano poniżej. Zapis § 61 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib z 2001 r. stanowił, że numeryczny opis granic jednostek ewidencyjnych, obrębów oraz działek ewidencyjnych dokonywany był za pomocą odpowiednich zbiorów punktów granicznych, których położenie względem osnowy geodezyjnej 1 klasy zostało określone na podstawie geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych z błędami średnimi nieprzekraczającymi 0,30 m, w sposób zapewniający odwzorowanie położenia i kształtu tych obiektów przestrzennych oraz wzajemnego powiązania między nimi. Według § 44 ust. 2 rozporządzenia w sprawie egib, obowiązującego od dnia 31 lipca 2021 r., atrybut określający błąd położenia punktu granicznego (BPP) stał się atrybutem określającym spełnienie przez punkt wymaganych standardów dokładnościowych (ISD), a jego wartość jest wyznaczana zgodnie z ust. 4 załącznika nr 4 do rozporządzenia. Z pkt 4-6 załącznika nr 4 do ww. rozporządzenia wynika, że punkt graniczny przyjmuje wartość atrybutu ISD-1 jako „spełnia” w przypadku określenia położenia punktu względem punktów poziomej osnowy geodezyjnej lub pomiarowej z dokładnością nie mniejszą niż 0,10 m oraz ISD-2 jako „nie spełnia” w pozostałych przypadkach.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona [www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

Z przekazanych informacji wynika, że w ramach realizacji zalecenia przeprowadzono analizę i poprawę danych (graniczniki, działki, obręby) pod względem topologicznym oraz jakości danych, w oparciu o dostępne materiały zasobu. Większość błędów została wyeliminowana (podwójne obiekty, topologia, atrybuty graniczników, etc). Błędy topologiczne między działkami zostały wyeliminowane praktycznie w 100%, poza gminą Radzymin ze względu na prowadzone w latach 2024 i 2025 modernizacje egib, które problem wyeliminują. Pomimo ww. działań, w wyniku niniejszej kontroli ustalono, że w bazie danych egib występowało 67% punktów o atrybucie ISD-1 oraz 33% punktów o atrybucie ISD-2.

W wyniku kontroli ustalono, że powiatowa baza danych egib, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik, nie została dostosowana do wymogów stawianych przez obowiązujące przepisy prawa, a także nie utworzono wszystkich niezbędnych funkcjonalności w celu sprawnego wykrywania nieprawidłowości występujących w bazie danych egib, a następnie ich eliminowania, co uznano za nieprawidłowość.

[akta kontroli nr 52.0-1, 57, 94.4, 100.1, 106, 119.0-1, 121]

2.1.6. Kontrola jakości danych egib w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN

Z przekazanych informacji i analizy dokumentów wynika, że jednostka kontrolowana podejmowała próby i zasiłała CR ZSIN danymi egib z obszaru całego powiatu. Przekazano raport z ostatniego zasilenia pod kątem wykazanych w nim błędów oraz raporty z lat 2023, 2024 i 2025. W poszczególnych latach było do poprawy: 21106 działek w 2023 r. oraz 53 działki w 2024 r. W 2025 r. działki zasilone zostały bez błędów. Trwają prace dotyczące budynków i pozostałych obiektów.

W wyniku kontroli ustalono, że jednostka prowadząca bazę danych egib podejmuje działania w celu zasilenia CR ZSIN, zgodnie z § 2 ust. 5 rozporządzenia w sprawie ZSIN.

[akta kontroli nr 63.0-1, 66]

2.1.7. Podsumowanie ustaleń jakości danych egib

Kontrola wykazała, w zakresie zagadnienia 2.1.1 – forma udostępniania danych z egib, nieprawidłowości:

- brak dostosowania baz danych egib do udostępniania plików, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik, tj. plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych (gml),
- występowanie przypadków rozpatrywania wniosków o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym w terminie powyżej 14 dni, niezgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

Kontrola wykazała w zakresie zagadnienia 2.1.2 – termin ujawnienia danych w egib nieprawidłowości:

- przystąpienie do modernizacji egib obrębu Wiktorów i zrealizowanie przedmiotu umowy na podstawie nieaktualnego projektu modernizacji egib, przeprowadzanie modernizacji egib z przekroczeniem terminów określonych w uzgodnionych projektach modernizacji egib, z pominięciem wymogu sporządzenia i uzgodnienia z MWINGiK np. aneksu do projektu,
- ujawnienie w bazie danych egib zmian danych ewidencyjnych na podstawie projektów operatów dotyczących obrębów Wiktorów i Ostrowik z przekroczeniem o 53 i 32 dni terminów wynikających z art. 24a ust. 8 ustawy Pgik, opublikowanie informacji Starosty w DzUWM i BIP-PW w przypadku modernizacji egib obrębu Wiktorów 77 dni po dniu wynikającym z ww. przepisu prawa,
- brak przekazania do sądów prowadzących do KW zawiadomień o zmianach w danych egib ujawnionych na podstawie projektów operatów opisowo-kartograficznych, w latach 2022 i 2024, niezgodnie z § 35 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie egib.

Kontrola wykazała w zakresie zagadnienia 2.1.3 – aktualizacja egib, uchybienia:

- przekazanie zawiadomienia o zmianach w danych egib do organu podatkowego w 1 przypadku w terminie powyżej 14 dni po dokonanej aktualizacji,

nieprawidłowości:

- brak zintegrowania baz danych egib i równoczesnego oraz niezwłocznego aktualizowania części graficznej z częścią opisową, tym samym brak realizacji zalecenia nr 7 z kontroli WG-II.431.1.6.2021,
- występowanie licznych przypadków przekazywania zawiadomień o zmianie w danych egib do sądów prowadzących KW w terminie powyżej 14 dni, lub brak przekazywania zawiadomień do KW, niezgodnie z § 35 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie egib, tym samym brak realizacji zalecenia nr 7 z kontroli WG-II.431.1.6.2021.

Kontrola wykazała w zakresie zagadnienia 2.1.4 – modernizacja egib uchybienia:

- brak uzasadnienia w sprawozdaniu technicznym projektu operatu opisowo-kartograficznego obrębu Ostrowik, dotyczącego niezrealizowania zadania wykazanego w uzgodnionym projekcie modernizacji egib, tzn. ponownej gkg zmienionych użytków gruntowych na terenach rolnych i leśnych,

nieprawidłowości:

- występowanie przypadków rozstrzygania o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego przez pracownika



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona [www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

nieupoważnionego przez Starostę do realizacji ww. zadania oraz nieposiadającego wymaganych uprawnień zawodowych, z przekroczeniem terminu 15 dni roboczych, występowanie przypadków braku pisemnego poinformowania zgłaszającego uwagi o sposobie ich rozpatrzenia, niezgodnie z art. 24a ust. 7 ustawy Pgik, tym samym brak realizacji zalecenia nr 5 z kontroli nr WG-II.431.1.6.2021.

Kontrola wykazała w zakresie zagadnienia 2.1.5 – automatyczna kontrola jakości egib nieprawidłowości, tj. występowanie w bazach danych egib:

- 1 działki o obszarach niejednostajnych,
- 349 (0,1%) działek, w zakresie których występuje brak ciągłości geometrii działek,
- 138 (0,05%) działek i 2729 (2,7%) budynków które występują w części opisowej, a nie występują w części graficznej,
- 63 (0,02%) działek i 28583 (28,3%) budynków które występują w części graficznej, a nie występują w części opisowej,
- różnicy 11 ha pomiędzy powierzchnią powiatu ewidencyjną a geodezyjną, a także 9% działek o różnicy powierzchni 1-10%, 2% działek o różnicy powierzchni 11-100% i 1% działek o różnicy powierzchni ponad 100%,
- 10,6% punktów granicznych z brakiem przypisanego atrybutu STB i 1,8% punktów z brakiem atrybutu „Nr operatu”, 33% punktów granicznych o atrybucie ISD-2,
- 1045 przypadków niedozwolonych oznaczeń klas i użytków, m.in.: W, Bp-RV, dr-PsV, Bz-dr, PsViz, Ls, dr-RVI, Bi-ŁV, Bp-ŁV, B2-RV, B2, dr-RViz, Ws-ŁV, Ba-PsVI, Bi-RVI, K-LsV, dr-ŁV, Br-Ps, Lz-Br,
- 14135 numerów KW niezgodnych z obowiązującą strukturą,
- brak przekazania raportów lub dokumentów potwierdzających cykliczne przeprowadzanie kontroli spójności danych na granicy powiatu wołomińskiego z wszystkimi powiatami przyległymi oraz dokumentów świadczących o eliminowaniu rozbieżności,
- 100% id. budynków niezgodnych z obowiązującą strukturą w 15 bazach danych egib oraz 95% id. budynków niezgodnych z obowiązującą strukturą w jedn. ewid. 143408_2 Poświętne, 100% id. lokali niezgodnych z obowiązującą strukturą,
- 1528 (0,6%) działek nachodzących na siebie,
- co oznacza, brak dostosowania powiatowej bazy egib o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik do wymogów obowiązujących przepisów prawa oraz brak utworzenia wszystkich niezbędnych funkcjonalności w celu sprawnego wykrywania nieprawidłowości występujących w bazie danych egib, a następnie ich eliminowania.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

2.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

2.2.1. Stan usług danych przestrzennych

2.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych egib

Na podstawie EZiUDP (<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>) ustalono, że dla danych egib zgłoszono usługę przeglądania:

- <https://wms.epodgik.pl/cgi-bin/wolomin>.

Zgłoszony zbiór zawierający m.in. ww. usługę przeglądania otrzymał identyfikator PL.PZGiK.5950.

Z raportu walidacji zgodności usługi GUGiK (<https://walidator.gugik.gov.pl/>) wynika, że w usłudze utworzono wszystkie warstwy, o których mowa w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Funkcja GetFeatureInfo dla warstwy „Działki” i dla warstwy „Budynki” zawierała wszystkie wartości atrybutów obligatoryjnych i fakultatywnych, w zakresie warstwy „Użytek” i „Kontur” zawierała wszystkie wartości atrybutów obligatoryjnych określonych w załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie egib. Kontrola usługi w geoportalu krajowym (geoportal.gov.pl) oraz programie QGIS wykazała, że w usłudze utworzono wymagane warstwy o których mowa w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib oraz warstwy dodatkowe również dotyczące danych egib. W dniu 17 marca 2025 r. (poniedziałek) za pomocą ww. narzędzi dokonano kontroli usługi. Odnotowano brak wartości atrybutów dla warstwy „Działki”, „Budynki”, „Użytki gruntowe” i „Kontury klasyfikacyjne” oraz wystąpił brak publikacji danych dla warstwy „Użytki gruntowe” i „Kontury klasyfikacyjne” m.in. w jedn. ewid. Strachówka, Mostówka, Radzymin, Kobyłka, Marki, Wołomin i Tłuszcz. Ponownego sprawdzenia dokonano w dniu 18 marca 2025 r. (wtorek) i odnotowano tylko niewłaściwą publikację w zakresie wartości atrybutów dla warstwy „Budynki.”

W ocenie zespołu kontrolującego powód braku pełnej publikacji danych wynika z błędów technicznych konfiguracji usługi, a nie braku danych. Mając na uwadze, że Starosta odpowiada za poprawną konfiguracji usługi danych przestrzennych, zgodnie z przepisami prawa tj. art. 5 i art. 12 ustawy IIP oraz, że pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza danych egib, która aktualizowana jest w dni robocze. Brak publikacji danych uznano za uchybienie ze względu na charakter jednostkowy.

Kontrola wykazała również, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy danych egib. Sprawdzenia dokonano w dniu 18 marca 2025 r. na podstawie operatu przyjętego do zasobu w dniu 17 marca 2025 r. dotyczącego geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektów budowlanych położonego w jedn. ewid. Klembów.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Powyższe ustalenia potwierdzają, że dane publikowane są w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WMS tj. serwisie rządowym (<https://geoportal.gov.pl>) oraz programie QGIS.

W wyniku kontroli bazy danych egib (format dxf) i udostępnianej usługi WMS w programie QGIS stwierdzono, że zakres obszarowy publikowanych danych dostępnych w usłudze przeglądania WMS nie jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie egib i nie występuje interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych w zakresie budynków, co uznano za nieprawidłowość.

[akta kontroli nr 20.1, 23, 28, 113, 128.0-1, 141]

2.2.1.2. Stan usługi pobierania danych egib

Na podstawie EZiUDP (<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>) ustalono, że dla danych egib zgłoszono usługę pobierania:

- <https://wms.epodgik.pl/cgi-bin/wolomin>.

Zgłoszony zbiór zawierający m.in. ww. usługę pobierania otrzymał identyfikator PL.PZGiK.5950.

Z raportu walidacji zgodności usługi GUGiK (<https://walidator.gugik.gov.pl/>) wynika, że w usłudze utworzono wszystkie warstwy, o których mowa w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib w związku z art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i oraz lit. j ustawy Pgik. Funkcja GetFeatureInfo dla warstwy „Działki” i dla warstwy „Budynki” zawiera wartości atrybutów obligatoryjnych określonych w załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie egib. Dodatkowo publikowane są warstwy „Jednostki ewidencyjne” i „Obręby”, co uznano za uchybienie. Kontrola usługi w programie QGIS potwierdziła wyniki przeprowadzonej walidacji oraz możliwość pobrania danych w zakresie geometrii i identyfikatora działki oraz geometrii, identyfikatora budynku i rodzaju budynku według KŚT. Jednakże w zakresie wartości atrybutu rodzaj budynku według KŚT we wszystkich przypadkach tj. 104145 występuje jego brak, lecz został on określony w wartości atrybutu funkcji budynku i dane są możliwe do pobrania.

Ww. niespójności dotyczące wartości atrybutu rodzaj budynku według KŚT uznano za uchybienie.

W wyniku kontroli bazy danych egib (format dxf) i udostępnianej usługi WMS i WFS stwierdzono, że zakres danych bazy egib udostępniany w usłudze WFS nie jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS, co uznano za nieprawidłowość. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych egib.

[akta kontroli nr 20.1, 23, 128.0, 113]



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljdd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

2.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych bdsog

Na podstawie EZiUDP (<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>) ustalono, że dla danych bdsog zgłoszono usługę przeglądania:

- <https://osnowa.igemap.pl/cgi-bin/wolomin-osnowa>.

Zgłoszony zbiór zawierający m.in. ww. usługę przeglądania otrzymał identyfikator PL.PZGiK.7920.

Z raportu walidacji zgodności usługi GUGiK (<https://walidator.gugik.gov.pl/>) wynika, że w usłudze utworzono wszystkie warstwy, o których mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie bdsog.

Kontrola usługi w geoportalu krajowym (geoportal.gov.pl) oraz programie QGIS potwierdziła wyniki przeprowadzonej walidacji.

Jednostka kontrolowana wyjaśniła, że „dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bdsog.”

Kontrola usługi w geoportalu krajowym (geoportal.gov.pl) i programie QGIS potwierdziła wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS, w zakresie numeru punktu osnowy, lecz w geoportalu krajowym nie w każdym przypadku można wyświetlić wartości atrybutów, co uznano za nieprawidłowość.

[akta kontroli nr 20.1, 23, 113]

W zakresie niniejszego zagadnienia dokonano również sprawdzenia realizacji zalecenia nr 2 z kontroli WG-II.431.1.7.2021 dotyczącego wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 3 ustawy IIP w związku z § 3 pkt 11 rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług, poprzez zgłoszenie bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, poprzez zgłoszenie bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Ustalenia kontrolne w zakresie zagadnienia 2.2.1.3 potwierdzają, że zalecenie zostało zrealizowane.

[akta kontroli nr 113]

2.2.1.4. Stan usługi pobierania danych bdsog

Na podstawie EZiUDP (<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>) ustalono, że dla danych bdsog zgłoszono usługę pobierania:

- <https://osnowa.igemap.pl/cgi-bin/wolomin-osnowa>.

Zgłoszony zbiór zawierający m.in. ww. usługę pobierania otrzymał identyfikator PL.PZGiK.7920.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Z raportu walidacji zgodności usługi GUGiK (<https://walidator.gugik.gov.pl/>) wynika, że w usłudze utworzono wszystkie warstwy, o których mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie osnów, lecz bez tytułu warstwy w usłudze WMS (załącznik nr 2, rozdział 5, Tabela nr 13). Funkcja GetFeatureInfo dla warstwy „Osnowa pozioma” i dla warstwy „Osnowa wysokościowa” zawiera wartości atrybutów obligatoryjnych określonych w załączniku nr 2 rozporządzenia w sprawie bdsog.

Kontrola usługi w programie QGIS potwierdziła wyniki przeprowadzonej walidacji GUGiK oraz możliwość pobrania danych w zakresie wartości atrybutów obligatoryjnych, co jest zgodne z art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik.

Punkty osnowy poziomej i osnowy wysokościowej posiadają URL pozwalający pobrać i wyświetlić plik graficzny zawierający opis topograficzny. Jednakże możliwość pobrania opisu topograficznego istnieje tylko po zalogowaniu się do systemu do prowadzenia zasobu podając nr uprawnień i hasło.

W kontroli stwierdzono, że zakres bdsog udostępnianych w usłudze WFS nie jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS, co uznano za nieprawidłowość.

[akta kontroli nr 20.1, 23, 113]

W zakresie niniejszego zagadnienia dokonano również sprawdzenia realizacji zalecenia nr 2 z kontroli WG-II.431.1.7.2021 dotyczącego wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 3 ustawy IIP w związku z § 3 pkt 11 rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług, poprzez zgłoszenie bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych poprzez zgłoszenie bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Ustalenia kontrolne w zakresie zagadnienia 2.2.1.4 potwierdzają, że zalecenie zostało zrealizowane.

[akta kontroli nr 113]

2.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych gesut

Na podstawie EZiUDP (<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>) ustalono, że dla danych gesut zgłoszono usługę przeglądania:

- <https://gesut.epodgik.pl/cgi-bin/gesut/wolomin.fcgi>.

Zgłoszony zbiór zawierający m.in. ww. usługę przeglądania otrzymał identyfikator PL.PZGiK.11492.

Z raportu walidacji zgodności usługi GUGiK (<https://walidator.gugik.gov.pl/>) wynika, że w usłudze nie utworzono warstw, o których mowa w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie gesut. W raporcie również wskazano, że „wersja usługi: 1.1.1 – według rozporządzenia w sprawie GESUT* usługa powinna wspierać interfejs w wersji 1.3.0.”



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

Kontrola usługi w geoportalu krajowym(geoportal.gov.pl) potwierdziła wyniki przeprowadzonej walidacji. Dane gesut są publikowane, lecz na warstwach dodatkowych. Brak jest możliwości wyświetlenia wartości atrybutów dla utworzonych warstw w zakresie gesut.

Kontrola usługi w programie QGIS nie potwierdziła wyniku przeprowadzonej walidacji. Dodatkowo publikowana jest warstwa „GESUT” oraz „ges_rzedna_point.” Jednakże istnieje problem w zakresie publikacji danych na warstwach ustawowych, ponieważ zawartość nie jest dostępna tj. brak wyświetlania danych gesut. Dane są publikowane na warstwie dodatkowej „GESUT.”

Powyższe wskazuje, że niniejsza usługa nie została utworzona zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie gesut, co uznano za nieprawidłowość.

W toku kontroli ustalono, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan danych gesut i są publikowane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WMS tj. serwisie rządowym (<https://geoportal.gov.pl>) oraz programie QGIS.

Sprawdzenia dokonano w dniu 18 marca 2025 r. na podstawie operatu przyjętego do zasobu w dniu 17 marca 2025 r. dotyczącego geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektów budowlanych.

[akta kontroli nr 20.1, 23, 28, 113]

2.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych gesut

Na podstawie EZiUDP (<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>) ustalono, że dla danych gesut zgłoszono usługę pobierania:

- https://wms.epodgik.pl/cgi-bin/wolomin_kgesut.

Zgłoszony zbiór zawierający m.in. ww. usługę pobierania otrzymał identyfikator PL.PZGiK.11492.

W zakresie usługi pobierania dla danych gesut jednostka kontrolowana oświadczyła, że „w usłudze publikowane są dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy gesut zgodnie z § 10 rozporządzenia w gesut. Usługa pobierania jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty, ponieważ dane można pobrać tylko z adresu IP wskazanego przez GUGiK. Usługa pobierania publikująca dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy gesut zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie gesut udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z IP 91.223.135.18 wykorzystywanego przez GUGiK.”

Kontrola usługi w programie QGIS potwierdziła, że jest ona zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem. Mimo wyświetlania nazwy warstw występuje komunikat o treści „warstwa niedostępna nie można odnaleźć źródła danych warstwy.”



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Z raportu walidacji zgodności usługi GUGiK (<https://walidator.gugik.gov.pl/>) wynika, że utworzono warstwy „Sieć wodociągowa”, „Sieć telekomunikacyjna” i „Sieć elektroenergetyczna” o których mowa w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie gesut. Funkcja GetFeatureInfo dla ww. warstw nie zawiera wartości atrybutów obligatoryjnych i fakultatywnych, określonych w załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie gesut, co uznano za nieprawidłowość.

[akta kontroli nr 20.1, 23, 113]

2.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych bdot500

Na podstawie EZiUDP (<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>) ustalono, że dla danych gesut zgłoszono usługę przeglądania:

- <https://bdot500.epodgik.pl/cgibin/bdot500/wolomin.fcgi>.

Zgłoszony zbiór zawierający m.in. ww. usługę przeglądania otrzymał identyfikator PL.PZGiK.11493.

Z raportu walidacji zgodności usługi GUGiK (<https://walidator.gugik.gov.pl/>) wynika, że w usłudze utworzono wszystkie warstwy, o których mowa w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie bdot500, lecz bez tytułu warstw w usłudze WMS (załącznik nr 3, Tabela nr 1).

Kontrola usługi w geoportalu krajowym (geoportal.gov.pl) nie potwierdziła wyniku przeprowadzonej walidacji. Dane bdot500 są publikowane, lecz brak jest możliwości wyświetlenia wartości atrybutów dla utworzonych warstw w zakresie bdot500.

Kontrola usługi w programie QGiS nie potwierdziła wyniku przeprowadzonej walidacji.

Dodatkowo publikowana jest warstwa „BDOT500”. Jednakże istnieje problem w zakresie publikacji danych na warstwach ustawowych, ponieważ zawartość nie jest dostępna tj. brak wyświetlania danych bdot500. Dane są publikowane na warstwie dodatkowej „BDOT500.”

Powyższe wskazuje, że niniejsza usługa nie została utworzona zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie bdot500, co uznano za nieprawidłowość.

W toku kontroli ustalono, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan danych bdot500i są publikowane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WMS tj. serwisie rządowym (<https://geoportal.gov.pl>) oraz programie QGiS. Sprawdzenia dokonano w dniu 18 marca 2025 r. na podstawie operatu przyjętego do zasobu w dniu 17 marca 2025 r. dotyczącego geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektów budowlanych.

[akta kontroli nr 20.1, 23, 28 113]



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doreczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

2.2.1.8. Podsumowanie usług danych przestrzennych

Starosta zgłosił do EZIUdp usługę przeglądania i pobierania dla danych egib, usługę przeglądania i pobierania dla danych gesut i bdsog oraz usługę przeglądania dla danych bdot500. Jednakże usługi nie działają prawidłowo lub nie zostały utworzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Kontrola wykazała uchybienia:

- jednostkowy błąd konfiguracji usługi przeglądania (WMS) dla danych egib,
- w usłudze pobierania (WFS) dla danych egib utworzono dodatkowe warstwy, które nie występują w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib,
- w usłudze pobierania (WFS) dla danych egib występują niespójności dotyczące wartości atrybutu dla rodzaju budynku według KŚT,

nieprawidłowości:

- zakres obszarowy publikowanych danych dostępnych w usłudze przeglądania (WMS) nie jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie egib oraz nie występuje interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych,
- zakres danych bazy egib udostępniany w usłudze pobierania (WFS) nie jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze przeglądania (WMS),
- w usłudze przeglądania (WMS) dla danych bdsog nie w każdym przypadku można wyświetlić wartość atrybutów dla punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej,
- zakres bdsog udostępniany w usłudze pobierania (WFS) nie jest tożsamy z zakresem danych udostępnianym w usłudze przeglądania (WMS),
- utworzenie usługi przeglądania (WMS) dla danych gesut niezgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie gesut,
- w usłudze pobierania (WFS) dla danych gesut warstwy „Sieć wodociągowa”, „Sieć telekomunikacyjna” i „Sieć elektroenergetyczna” nie zawierają wartości atrybutów obligatoryjnych i fakultatywnych, określonych w załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie gesut,
- usługa przeglądania (WMS) dla bdot500 nie została utworzona zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie bdot500.

2.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

W kontroli ustalono, że na obszarze powiatu bazy danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik zostały utworzone, lecz baza danych gesut i bdot500 nie została wdrożona. Do dnia zakończenia czynności kontrolnych tj. 3 kwietnia 2025 r. ww. bazy były weryfikowane i testowane w systemie iGeoMap/ePODGik.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4lj4d68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Jednostka kontrolowana zadeklarowała, że wdrożenie bazy danych gesut i bdot500 powinno nastąpić do dnia 31 grudnia 2025 r. Aktualnie w jednostce mapa zasadnicza funkcjonuje w postaci obiektowej i wektorowej tj. egib i sog w postaci bazodanowej, gesut i bdot500 w postaci wektorowej.

Jednostka kontrolowana oświadczyła, że „stosunek powierzchni pokrycia obszaru utworzonymi bazami danych do obszaru całego powiatu (dla każdej bazy danych) wynosi 100% obszaru powiatu.”

Powyższy, ustalony stan mapy zasadniczej potwierdza również pismo Starosty z dnia 5 marca 2025 r. znak GP.6640.2.1.2025, którym poinformowano, że w 2024 r. zakończone zostały prace nad zakładaniem mapy zasadniczej.

Analiza schematu pojęciowego w programie QGIS i programie Notepad++ bazy danych egib (format gml z dnia 17 marca 2025 r.) dla 16 jedn. ewid. wykazuje, że do dnia 30 grudnia 2024 r. był on zgodny ze schematem pojęciowym określonym w załączniku nr 6 rozporządzenia w sprawie egib. Jednakże od dnia 31 grudnia 2024 r. jest on niezgodny, w związku z wejściem w życie nowego schematu aplikacyjnego dotyczącego wymiany danych egib. Wynik walidacji bazy danych egib dla wszystkich jedn. ewid. wykazuje, że dane w ww. bazie zawierają błędy krytyczne składniowe. Walidację wykonano za pomocą programu GMLFactory.

Powyższe wskazuje, że baza danych egib nie została w pełni dostosowana do przepisów rozporządzenia w sprawie egib, co uznano za nieprawidłowość.

W zakresie bdsog jednostka kontrolowana wyjaśniła, że stopień założenia i pokrycia szczegółowej osnowy geodezyjnej na obszarze całego powiatu wynosi 100%.

Na podstawie przekazanych danych gromadzonych w bdsog, dotyczących szczegółowej osnowy geodezyjnej poziomej i wysokościowej (format xlsx) należy uznać, że prowadzona przez Starostę bdsog nie zawiera danych dotyczących ww. punktów zgodnie z § 15 ust. 2 rozporządzenia w sprawie bdsog, w szczególności danych określonych w § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia, co uznano za nieprawidłowość.

Na podstawie przekazanych danych w zakresie szczegółowej osnowy poziomej i osnowy wysokościowej można stwierdzić, że są one udostępniane za pomocą usług sieciowych. Należy podkreślić, że utworzenie mapy zasadniczej w postaci baz danych o których art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik w ówczesnym terminie tj. do dnia 31 grudnia 2024 r. było zadaniem priorytetowym Starosty. Jednakże wdrożenie baz danych w jak najszybszym terminie po ich utworzeniu ma kluczowe znaczenie dla jednostki oraz klientów urzędu, w tym przypadku wykonawców prac geodezyjnych. Przede wszystkim umożliwia uporządkowanie i centralizację danych, eliminując zamieszanie związane z przechowywaniem informacji. Poprawia bezpieczeństwo i kontrolę dostępu do danych informacji, chroniąc dane wrażliwe



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

przed nieautoryzowanym dostępem oraz minimalizuje ryzyko utraty danych. Natomiast wykonawca prac geodezyjnych i kartograficznych ma możliwość szybszego przetwarzania i aktualizacji danych. Wpływa to pozytywnie na automatyzację jego pracy i oszczędność czasu. Starosta odpowiedzialny jest za prowadzenie zasobu, w tym utworzenie i aktualizację baz danych. Zatem powinien zintensyfikować działania związane z dostosowaniem mapy zasadniczej oraz wdrożeniem baz danych gesut i bdot500 do obowiązujących przepisów prawa, tak żeby była pewność, że dostosowanie mapy zasadniczej do przepisów prawa nastąpi w zadeklarowanym terminie tj. 31 grudnia 2025 r.

[akta kontroli nr 30.0, 30.2, 36.1, 99.1-3, 108, 116, 122, 123, 124]

W zakresie niniejszego zagadnienia dokonano również sprawdzenia realizacji zalecenia nr 1 z kontroli WG-II.431.1.7.2021 dotyczącego zintensyfikowania działań, mających na celu zwiększenie stopnia przetworzenia materiałów kartograficznych zasobu rozumianych jako mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna dla całego powiatu do postaci obiektowej baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 1, 2, 3, 4, i 10 ustawy Pgik. Ustalenia kontrolne w zakresie zagadnienie 2.2.2 oraz analiza schematu pojęciowego w programie QGIS i Notepad +++ utworzonej bazy danych gesut i bdot500 w podziale na jedn. ewid. powiatu potwierdza, że Starosta zintensyfikował działania, mające na celu zwiększenie stopnia przetworzenia materiałów kartograficznych zasobu rozumianych jako mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna dla całego powiatu, ponieważ mapa zasadnicza oraz mapa ewidencyjna prowadzona jest w postaci numerycznej. Schemat pojęciowy jest zgodny z określonym w § 9 ust. 3 rozporządzenia w sprawie bdot500 oraz § 15 ust. 3 rozporządzenia w sprawie gesut mimo to, że bazy w całości nie zostały utworzone w postaci obiektowej.

Jednakże mając na uwadze ustalenia z kontroli WG-II.431.1.7.2021 dotyczące niskiego przetworzenia materiałów kartograficznych rozumianych jako mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna oraz aktualne ustalenia kontrolne należy uznać, że zalecenie zostało zrealizowane.

[akta kontroli nr 30.0, 30.2, 36.1, 99.2, 108, 116, 122, 123, 124]

2.2.2.1. Podsumowanie ustaleń stanu cyfryzacji

Do dnia zakończenia czynności kontrolnych tj. 3 kwietnia 2025 r. na obszarze powiatu wołomińskiego bazy danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik zostały utworzone, lecz baza danych egib i bdsog wymaga dostosowania do aktualnych przepisów prawa, a baza danych gesut i bdot500 nie została wdrożona.

Kontrola wykazała nieprawidłowości:

- brak dostosowania bazy danych egib do przepisów rozporządzenia w sprawie egib,



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

- brak prowadzenia bdsog na podstawie obowiązujących przepisów rozporządzenia w sprawie bdsog.

2.2.3. Stan cyfryzacji operatów technicznych

2.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu

Na podstawie złożonych wyjaśnień do kontroli oraz przedłożonych dokumentów ustalono, że do dnia 13 marca 2025 r. ogólna liczba wszystkich operatów technicznych przyjętych do zasobu wynosi 242 137. Liczba operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej wynosi 193 911, a w postaci elektronicznej wynosi 48 226.

Ostatni operat w postaci nieelektronicznej został przyjęty do zasobu w dniu 30 czerwca 2022 r. pod identyfikatorem nr P.1434.2022.5121. Data przetworzenia do formatu pdf i zamieszczenia na serwerze jednostki to 4 lipca 2022 r.

242 137 operatów technicznych występuje w postaci elektronicznej (format pdf.).

Stopień cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej wynosi 100 %.

Jednostka kontrolowana wyjaśniła, że do kontroli nie przedłożono raportu z systemu do prowadzenia zasobu dotyczącego operatów technicznych poddanych procesowi cyfryzacji, wpisanych do ewidencji materiałów zasobu, który zawierałby również informację o dacie podłączenia operatu technicznego, ponieważ jest „brak technicznej możliwości wygenerowania takiego raportu ze względu na historię cyfryzacji powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Wołominie”. Podkreślono, że na przetworzenie operatów do postaci elektronicznej miały wpływ możliwości techniczne systemu oraz pracownice.

W zakresie niniejszego zagadnienia dokonano również sprawdzenia realizacji zalecenia nr 4 z kontroli WG-II.431.1.7.2021 o treści „Z uwagi na wejście w życie z dniem 31 maja 2021 r. rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 30 maja 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, podjęcie działań, mających na celu wypełnienie zapisów § 19 ww. rozporządzenia w sprawie zasobu, z treści którego wynika, że materiały zasobu w postaci nieelektronicznej przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wejściem w życie rozporządzenia przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2022 r. Ze względu na fakt, że kontrolowany organ nie dochował terminu wskazanego w rozporządzeniu w sprawie zasobu, o treści obowiązującej w okresie kontrolowanym, w której wskazano jako termin przetworzenia materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do dnia 31 grudnia 2020 r., zobowiązuje do przedstawienia szczegółowego

**Kontakt:**

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

harmonogramu działań dotyczących przetworzenia do postaci elektronicznej, operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej, przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu z dnia 30 kwietnia 2021 r.

Biorąc pod uwagę datę 4 lipca 2022 r. dotyczącą przetworzenia do formatu pdf. ostatniego operatu w postaci nieelektronicznej i zamieszczenie na serwerze jednostki operatu technicznego pod identyfikatorem nr P.1434.2022.5121 należy uznać, że zalecenie zostało zrealizowane ze względu na zachowanie terminu określonego w § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu tj. 31 grudnia 2022 r.

[akta nr 32.1, 34, 42.1, 43.3]

2.2.3.2. Podsumowanie stanu cyfryzacji operatów

Starosta w zakresie stopnia cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej zachował termin na ich przetworzenie do postaci elektronicznej określony w § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu tj. 31 grudnia 2022 r. oraz format ich przetworzenia określony w § 7 ww. rozporządzenia tj. pdf.

Kontrola w tym zakresie nie wykazała uchybień i nieprawidłowości.

2.2.4. Stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu

2.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

W Starostwie wdrożono system teleinformatyczny, który spełnia wymogi określone w art. 3 pkt 3 i pkt 9 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, w związku z § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Technologia prowadzenia zasobu składa się z narzędzi firmy GEO-SYSTEM (GEO-MAP ver. 10.50, ePODGIK, eProperty – oprogramowanie nie jest wersjonowane, Geo-osnowa ver. 7.81) połączonych ze sobą interfejsami. W wyniku kontroli rejestrów z systemu do prowadzenia zasobu i ewidencji materiałów zasobu z okresu objętego kontrolą ustalono, że system umożliwia prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych, wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną, wsparcie i monitorowanie procesów przyjmowania, w tym kontroli materiałów i zbiorów danych do zasobu, prowadzenie ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenie metadanych dotyczących materiałów, prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu – drogą elektroniczną i usług sieciowych.

W wyniku kontroli przekazanego rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych według stanu na dzień 20 marca 2025 r. ustalono, że nie zawiera on w ogóle informacji określonej w § 8



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

ust. 2 pkt 3, 4, 6, 8, 9 lit. a, e, h rozporządzenia w sprawie zasobu, co uznano za nieprawidłowość. Na podstawie wydruków z systemu ustalono, że w ww. rejestrze istnieje możliwość wprowadzenia prac niepodlegających zgłoszeniu.

W wyniku kontroli rejestru wniosku o udostępnienie materiałów zasobu od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 13 marca 2025 r. ustalono, że zawiera on wszystkie informacje określone w § 8 ust. 4 rozporządzenia w sprawie.

W wyniku kontroli ewidencji materiałów zasobu od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 13 marca 2025 r. ustalono, że w 1 (z 12472) przypadku nie zawiera informacji określonej w § 8 ust. 3 pkt 6, 7 i 8 rozporządzenia w sprawie zasobu, co uznano za uchybienie.

[akta kontroli nr 41.1, 99.2, 104]

2.2.4.2. Portal do udostępniania danych

Starostwo posiada własny portal do udostępniania danych zasobu pod adresem:

<https://wolominski.e-mapa.net> wraz z e-usługami:

- zakup wydruku mapy zasadniczej w formacie pdf,
- zakup mapy zasadniczej w formacie dxf,
- zakup danych egib w formacie gml,
- zakup transakcji RCN,
- wypis egib dotyczący danych przedmiotowych,

Portal zapewnia również wymianę i udostępnianie danych egib w postaci elektronicznej oraz udostępnianie informacji lub danych z bdsog.

[akta kontroli nr 41.1, 114]

2.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Zarządzeniem Nr 200.2023 Starosty Wołomińskiego z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Wołominie dokumentacji Systemu Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji wprowadzono do użytku służbowego dokumentację składającą się z:

- 1) Polityki bezpieczeństwa informacji, wraz z 2 załącznikami;
- 2) Polityki bezpieczeństwa danych osobowych, wraz z 4 załącznikami;
- 3) Instrukcji zarządzania systemem informatycznym;
- 4) Procedura realizacji praw osób, których dane dotyczą, wraz z 2 załącznikami;
- 5) Procedura zarządzania incydentami, wraz z 1 załącznikiem;
- 6) Procedura zarządzania zmianą, szacowania ryzyka oraz oceny skutków, wraz z 1 załącznikiem.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Z treści ww. zarządzenia oraz PBI wynika, że dokumentacja została m.in. opracowana na podstawie przepisów rozporządzenia w sprawie KRI.

Jednakże z przekazanej dokumentacji nie wynika, że obejmuje ona swoim zakresem wykonywanie kopii materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w tym bazy danych zasobu, co uznano za uchybienie.

Na podstawie przekazanej dokumentacji oraz wyjaśnień jednostki kontrolowanej ustalono, że wypełniane są zapisy § 11 pkt 1-3 rozporządzenia w sprawie zasobu tj. przechowuje materiały zasobu w sposób chroniący je przed zniszczeniem w szczególności przed pożarem, powodzią lub kradzieżą oraz dostępem do nich osób nieuprawnionych oraz wykonuje na nośnikach zewnętrznych, nie rzadziej niż raz na kwartał, kopie bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej i przechowuje co najmniej dwie te kopie w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu.

Z przekazanych wyjaśnień wynika, że osobą odpowiedzialną za wykonywanie kopii zabezpieczających danych zasobu jest Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału. Jednakże ww. osoba nie posiada upoważnienia do realizacji tych zadań, co uznano za nieprawidłowość.

Jednostka kontrolowana nie przeprowadza systematycznie testów odtworzeniowych wykonywanych kopii bezpieczeństwa, tym samym nie weryfikuje ich poprawność i możliwości odczytu zapisanych danych na wypadek awarii lub ich utraty, w tym dokumentów potwierdzających realizację tych czynności. Nie można uznać dowodów i wyjaśnień jednostki kontrolowanej tj. „Jako testy odtworzeniowe traktujemy wnioski interesantów o wydanie kopii wg stanu na określony czas. Dane z dysków zewnętrznych są przegrywane na serwer i odtwarzana jest kopia. Poniżej przykładowe zrzuty ekranowe z serwera gdzie przegrywane są dane z dysków zewnętrznych.”, jako prawidłowe odtwarzanie wykonywanych kopii bezpieczeństwa. Powyższe działanie jednostki może spowodować niekompletność lub/i uszkodzenie pliku kopii zapasowej podczas przenoszenia, a tym samym utratę danych. Brak prawidłowych działań w zakresie odtworzenia kopii bezpieczeństwa uznano za nieprawidłowość.

W jednostce kontrolowanej okresowa analiza utraty integralności, dostępności lub poufności informacji jest przeprowadzana. Ostatnia analiza odbyła się w dniu 4 grudnia 2024 r.

Natomiast okresowy audyt wewnętrzny w zakresie bezpieczeństwa informacji odbył się w 2024 r. – raport utworzono dnia 14 sierpnia 2024 r.

W audycie w zakresie kopii zapasowych zalecono „przeprowadzenie kompleksowej analizy ryzyka, która w swoich zasobach będzie miała pełny zakres zarządzania bezpieczeństwem



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

informacji. Ponadto w zakresie kopii zapasowych zalecono „planować oraz przeprowadzać testy odtwarzania systemów z kopii. Częstotliwość testów powinna zależeć od istotności oprogramowania, tj. dotkliwości ewentualnej awarii systemu.

Zaleca się zapewnić rozdzielność kopii poprzez np. kopie krzyżowe pomiędzy serwerownią w budynku centralnym, a serwerownią Wydziału Geodezji.” Dodatkowo „zaleca się dokonywać przeglądów zarządczych przedstawianych raportów oraz podejmować decyzje co do zakresu wdrożenia poszczególnych zaleceń lub uzasadnienia rezygnacji.” oraz „zaleca się rozważyć rozszerzenie zapisów SZBI względem wymagań Normy. Zalecane do uwzględnienia rozszerzenie SZBI powinno uwzględniać cele bezpieczeństwa informacji jakie chce osiągnąć Starostwo oraz rozważenie sposobów dokonywania pomiarów pozwalających na ocenę osiągania zamierzonych celów.”

Kontrola wykazała, w Starostwie wdrożono SZBI, lecz jego zapisy powinny być rozszerzone względem wymagań określonych w § 19 ust. 3 rozporządzenia w sprawie KRI oraz powinien uwzględniać działania naprawcze dotyczące stwierdzonych nieprawidłowości i uchybienia w zakresie wykonywania kopii materiałów zasobów. Jednakże Starosta nie podjął odpowiednich działań w celu wypełnienia zaleceń określonych w przeprowadzonym audycie w 2024 r. ,w szczególności w zakresie częstotliwości odtwarzania kopii bezpieczeństwa baz danych zasobu, co uznano za nieprawidłowość, ponieważ nadal one występują.

[akta kontroli nr 41.1, 99.2, 109]

2.2.4.4. Archiwizacja danych

Starosta zarządzeniem Nr 259 z dnia 8 grudnia 2014 r. powołał komisję do przeprowadzenia wyłączenia materiałów zasobu z zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Zarządzenie zostało wydane na podstawie § 27 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu z 2013 r. W obowiązującym rozporządzeniu z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie zasobu § 14 reguluje zasady powołania komisji i wyłączenia materiałów zasobu.

W dniu 12 grudnia 2024 r. komisja w składzie 4 osobowym (przewodniczący komisji i 3 członków komisji - aktualnie zatrudnieni pracownicy z 6-osobowej komisji powołanej zarządzeniem z dnia 8 grudnia 2014 r.) przeprowadziła ocenę przydatności materiałów zasobu, której wyniki utrwalono w protokole. Jednakże ww. protokół zawiera tylko 3 podpisy (przewodniczącego komisji i 2 członków komisji).

Do ww. protokołu sporządzono załączniki z materiałami zasoby, które utraciły przydatność użytkową i podlegają wyłączeniu.

Należy podkreślić, że podstawą do wyłączenia materiałów zasobu jest akceptacja protokołu, przez osobę reprezentującą organ prowadzący zasób. W niniejszym przypadku ww. akceptacja nie występuje.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Powyższe braki w protokole oraz brak powołania komisji zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem w sprawie zasobu uznano za nieprawidłowość.

Brak wydania nowych regulacji dotyczących powołania komisja do przeprowadzenia wyłączenia materiałów zasobu z zasobu, a tym samym brak powołania komisji przez ponad 3 lata od zmiany przepisów, uznano za nieprawidłowość.

[akta kontroli nr 41.0-1, 43.2, 43.4]

2.2.4.5. Podsumowanie ustaleń stanu systemu do prowadzenia zasobu

W Starostwie wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu. Jednostka posiada własny portal pod adresem: <https://minski.e-mapa.net> w technologii firmy GEO-SYSTEM, który służy m.in. do udostępniania danych zasobu.

Kontrola wykazała uchybienia:

- w 1 przypadku ewidencja materiałów zasobu nie zawiera informacji określonej w § 8 ust. 3 pkt 6, 7 i 8 rozporządzenia w sprawie zasobu,
- dokumentacja dotycząca SZBI nie zawiera informacji o wykonywaniu kopii materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w tym bazy danych zasobu,

nieprawidłowości:

- rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych według stanu na dzień 20 marca 2025 r. ustalono, że nie zawiera w ogóle informacji określonej w § 8 ust. 2 pkt 3, 4, 6, 8, 9 lit. a, e, h rozporządzenia w sprawie zasobu,
- osoba odpowiedzialna za wykonywanie kopii bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w tym baz danych zasobu nie posiada upoważnienia do realizacji tych zadań,
- brak podjęcia prawidłowych działań w zakresie odtworzenia kopii bezpieczeństwa baz danych zasobu,
- brak podjęcia odpowiednich działań w celu wypełnienia zaleceń określonych w przeprowadzonym audycie w 2024 r. ,w szczególności w zakresie częstotliwości odtwarzania kopii bezpieczeństwa baz danych zasobu,
- w protokole, który zawiera ocenę przydatności materiałów zasobu brak podpisu członka komisji oraz akceptacji osoby reprezentującej organ prowadzący zasób,
- brak powołania komisji do przeprowadzenia wyłączenia materiałów z zasobu przez ponad 3 lata od zmiany przepisów w tym zakresie.

2.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

2.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljdd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Na podstawie wyjaśnień oraz zgłoszenia pracy dokonanego w trakcie kontroli ustalono, że w jednostce kontrolowanej zgłaszanie prac możliwe jest za pomocą portalu mapowego pod adresem: <http://www.wolominski.e-mapa.net/>. Natomiast obsługa zgłoszonych prac geodezyjnych odbywa się za pośrednictwem serwisu ePODGiK.

Zgłoszenia pracy geodezyjnej można dokonać po godzinach pracy urzędu.

System zapewnia pełną obsługę od momentu zgłoszonej pracy geodezyjnej do momentu przyjęcia operatu do zasobu, w tym umożliwia automatyczne dokonanie opłaty za pośrednictwem systemu płatności elektronicznych PayU oraz PayByNet.

Po dokonaniu opłaty system automatycznie udostępnia dane wsadowe z systemu GEO-MAP (format map). Do dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce tj. 3 kwietnia 2025 r. brak możliwości pobrania danych w formacie gml. Następnie generowana jest lista operatów archiwalnych z zakresu zgłoszonej pracy geodezyjnej, która dostępna jest w systemie wraz z podłączonym materiałem zasobu lub/i wykaz materiałów tj. lista operatów z obszaru zgłoszenia pracy, które to operaty dostępne, są przez portal mapowy.

Materiały zasobu w zakresie dokonanego w kontroli zgłoszenia prac geodezyjnych były w pełni przetworzone i dostępne. Istnieje możliwość pobrania danych z bdsog wraz z opisami topograficznymi oraz danych podmiotowych z egib.

W kontroli dokonano również sprawdzenia realizacji zalecenia nr 3 z kontroli WG-II.431.1.7.2021 dotyczącego przekazywania wykonawcom prac geodezyjnych informacji o wszystkich materiałach zasobu, w tym o operatach archiwalnych egib, w trakcie procesu zgłaszania prac.

Tak jak wskazano powyżej informacja o materiałach zasobu w obszarze zgłoszonej pracy geodezyjnej jest dostępna w systemie wraz z podłączonym materiałem zasobu lub/i wykaz materiałów tj. lista operatów z obszaru zgłoszenia pracy które to operaty dostępne, są przez portal mapowy. Jednakże w kontroli odnotowano (próba operatów technicznych dotycząca zagadnienia 3.1), że występuje problem z jego wyszukaniem w portalu mapowym po numerze/po nazwie operatu technicznego, wykazanym w sprawozdaniu technicznym do realizacji prac przez wykonawcę.

Po kontakcie z jednostką kontrolowaną uzyskano numer operatu/nazwy po którym w portalu mapowym operat techniczny został odnaleziony. W ocenie zespołu kontrolnego ww. problem wynika z różnego nazewnictwa przetwarzanych operatów do postaci cyfrowej przed wprowadzeniem rozporządzenia w sprawie zasobu z 2013 r. w zakresie dotyczącym ewidencjonowania i przechowywania materiałów zasobu, co również wyjaśniła jednostka kontrolowana.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4jd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Ponadto jednostka kontrolowana oświadczyła, że „aktualnie przymierzamy się do nadania identyfikatorów materiałów zasobu (P.) dla wszystkich zgromadzonych operatów co pozwoli ujednolicić stosowane nazewnictwo.”

Biorąc pod uwagę powyższe zalecenie nie zostało zrealizowane, ponieważ brak ujednolicenia nazw materiałów zasobu uniemożliwia pełen dostęp do materiałów zasobu dotyczących zgłoszonej pracy geodezyjnej, bez konieczności występowania o nie do organu SGiK.

[akta kontroli nr 44.1-2, 64.2, 73.1, 105]

2.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 13 marca 2025 r. do kontrolowanego organu wpłynęło 13402 zgłoszeń prac geodezyjnych. Wszystkie zgłoszenia złożono w formie elektronicznej.

Udziału zgłoszeń elektronicznych w stosunku do wszystkich zgłoszeń w okresie objętym kontrolą wynosi 100 %.

[akta kontroli nr 44.1-2]

2.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

W wyniku kontroli ustalono, że wdrożony system ePODGiK do obsługi prac geodezyjnych zapewnia przekazywanie wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego.

Wykonawca prac informację o wyniku weryfikacji otrzymuje w formie elektronicznej na adres email przypisany do jego konta. Wynik weryfikacji wraz z protokołem dostępny jest również w systemie dla wykonawcy prac bezpośrednio po zakończeniu procesu weryfikacji. Fakt odczytania protokołu weryfikacji przez wykonawcę prac jest automatycznie rejestrowany w systemie.

Jednostka kontrolowana wyjaśniła, że w okresie objętym kontrolą organ SGiK nie zawiadamiała wykonawcy prac o wyniku weryfikacji w inny sposób niż wskazany powyżej.

Jednakże na podstawie danych MWINGiK, przekazanych przez jednostkę kontrolowaną w dniu 7 marca 2025 r. w odpowiedzi na pismo znak WIG-I.3122.1.71.2025.MSZ ustalono, że w 2024 r. do organu SGiK do zasobu przyjęto 3 operaty w postaci papierowej.

Rozbieżność ustaleń w zakresie przekazywania wyników prac geodezyjnych w 2024 r. uznano za nieprawidłowość, ponieważ świadczy to o braku nadzoru nad prowadzonym zasobem i przekazywaniem rzetelnych danych do organu nadzorczego.

W wyniku kontroli 28 (z 34) kompletów dokumentacji stwierdzono, że we wszystkich przypadkach wykonawcy prac przekazali dane do aktualizacji baz danych zasobu w formacie



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

map. Na dzień zakończenia czynności kontrolnych w jednostce tj. 3 kwietnia 2025 r. wykonawcy prac nie mogli pobrać zbioru danych egib, gesut i bdot500 w formacie gml w obszarze zgłoszonej pracy geodezyjnej.

Należy podkreślić, że aktualizowanie baz danych zasobu w niniejszym przypadku po 31 grudnia 2024 r., na podstawie plików w formatach innych niż gml, jest niezgodnie z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych, co uznano za nieprawidłowość.

Na powyższe mam wpływ fakt, że Starosta utworzyła mapę zasadniczą w postaci baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik, lecz zadeklarowany termin wdrożenia nie jest niezwłoczny, co opisano w zagadnieniu 2.2.2 wystąpienia.

We wszystkich przypadkach wykonawca prac otrzymał informacje o wyniku weryfikacji w terminie określonym w art. 12b ust. 3a ustawy Pgik.

Protokoły weryfikacji zawierają imię i nazwisko osoby dokonującej weryfikacji, lecz nie zawierają podpisu tylko informacje, że „Protokół wygenerowany (...) z systemu PZGiK (epodgik.pl) - nie wymaga pieczęci i podpisu.” Brak możliwości weryfikacji niniejszego dokumentu.

Należy wskazać, że jedną z części składowych wzoru protokołu weryfikacji jest data i podpis organu lub osoby upoważnionej przez organ. Podpis jest integralną częścią protokołu weryfikacji, ponieważ upoważniony pracownik w imieniu Starosty lub sam organ dokonuje oceny przekazanych pac geodezyjnych i kartograficznych z przepisami prawa w geodezji i kartografii oraz spójności przekazywanych zbiorów danych, a wynik utrwalany jest w protokole weryfikacji. Poprzez złożenie podpisu weryfikator potwierdza wykonanie ww. czynności oraz stwierdza jej wynik. Tym samym protokół weryfikacji w postaci elektronicznej opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu jest równoważny pod względem skutków prawnych dokumentom opatrzonym podpisami własnoręcznymi. Przepisy ustawy Pgik oraz rozporządzeń wykonawczych jednoznacznie określają, że protokół weryfikacji powinien być podpisany przez weryfikatora, który swoim podpisem potwierdza jej wykonanie. Brak podpisu protokołu weryfikacji przez osoby upoważnione przez Starostę do wykonywania zadań w jego imieniu uznano za nieprawidłowość.

Dodatkowo zauważono, że pracownicy dokonujący weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych nie zwracają uwagi na treść zawartą w sprawozdaniu technicznym, które powinno zawierać sposoby i założenia poczynione przez kierownika prac, które zostały odzwierciedlone w wykonanych pracach geodezyjnych (np. „Sposób skompletowania operatu - zgodnie z zasadami i standardami technicznymi wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zaleceniami



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4lj4d68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

PODGiK Wołomin”, „Do PODGiK przekazano bazę roboczą w formie operatu technicznego zawierającą wykaz współrzędnych punktów granicznych z atrybutami, wykazy zmian danych ewidencyjnych dotyczących działek umożliwiające wprowadzenie zmian w bazie EGIB, a także plik wsadowy wykonany w systemie GEO-MAP z wniesionymi wynikami pomiaru. Operat techniczny opatrzony podpisem zaufanym oraz plik wsadowy przesłano pocztą elektroniczną” oraz „Operat techniczny oraz dane z pomiaru w formie e-mail przekazałem do PODGIK w Wołominie celem zaewidencjonowania”, co uznano za nieprawidłowość. Powinny one odzwierciedlać czynności zgodne z obowiązującymi przepisami i wytycznymi organów nadzorczych. Co skutkuje niespójnością sprawozdania z przekazanymi wynikami zakończonych prac w postaci operatu technicznego oraz pików do aktualizacji baz.

[akta kontroli nr 44.1-2, 64.2, 73.1, 123]

2.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu

W wyniku kontroli próby 28 (z 34) operatów stwierdzono, że zostały one przyjęte do zasobu w terminie do 7 dni po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji.

Należy podkreślić, że z przepisów ustawy Pgik wynika wprost, że przyjęcie operatu do zasobu następuje w dniu przekazania wykonawcy prac informacji o pozytywnym wyniku weryfikacji. Art. 12b ust. 5a ustawy Pgik mówi, że wykonawca prac geodezyjnych, po uzyskaniu informacji o pozytywnym wyniku weryfikacji może umieścić na dokumentach przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonuje prace geodezyjne, powstałych w wyniku tych prac, oświadczenie o uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji. Zapisy w ww. ustawie jasno wskazują, że oświadczenie to jest równoważne z klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 ustawy Pgik, którą opatruje się materiały zasobu w dniu przyjęcia operatów do zasobu. Tym samym data uzyskania pozytywnego wyniku weryfikacji winna być tożsama z datą przyjęcia operatu do zasobu i opatrzenia go ww. klauzulą urzędową. Całość procesu weryfikacji, udostępniania protokołu z weryfikacji wykonawcy pracy geodezyjnej, opatrzenia operatu wspomnianą klauzulą oraz przyjęcia operatu do zasobu i podpięcia operatu do systemu odbywa się w systemie teleinformatycznym i z założenia są to czynności ze sobą ściśle powiązane, które powinny odbywać się w tym samym dniu w sposób jak najbardziej zautomatyzowany. Wobec powyższego wpisywanie operatów technicznych do ewidencji materiałów zasobu w terminie do 7 dni od dnia uzyskania pozytywnego wyniku weryfikacji, uznano za nieprawidłowość.

[akta kontroli nr 44.1-2]

2.2.5.5. Podsumowanie stanu systemu do prowadzenia zasobu

W jednostce kontrolowanej funkcjonuje system teleinformatyczny, który zapewnia



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

pełną obsługę prac geodezyjnych elektronicznie (od zgłoszenia pracy do przyjęcia operatu do zasobu).

Kontrola wykazała nieprawidłowości:

- aktualizowanie baz danych zasobu po 31 grudnia 2024 r., na podstawie plików w formatach innych niż gml w związku z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych,
- brak podpisu protokołu weryfikacji przez osoby upoważnione przez Starostę do wykonywania zadań w jego imieniu,
- niespójność sprawozdania z przekazanymi wynikami zakończonych prac w postaci operatu technicznego oraz plików do aktualizacji baz,
- brak nadzoru nad prowadzonym zasobem i przekazywaniem rzetelnych danych do organu nadzorczego w zakresie przekazanych wyników prac geodezyjnych,
- wpisywanie operatów technicznych do ewidencji materiałów zasobu w terminie do 7 dni od dnia uzyskania pozytywnego wyniku weryfikacji.

2.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

2.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznych

Starostwo posiada portal mapowy pod adresem: <http://www.wolominski.emapa.net/>

za pośrednictwem, którego udostępnia materiały zasobu w postaci elektronicznej.

Obsługa wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej odbywa się w sposób automatyczny, dzięki zaimplementowanym w systemie usługom. Użytkownik może w ten sposób zrealizować:

- zakup wydruku mapy zasadniczej w formacie pdf,
- zakup mapy zasadniczej w formacie dxf,
- zakup danych egib w formacie gml,
- zakup transakcji RCN,
- wypis z egib dotyczący danych przedmiotowych.

Każdy etap obsługi wniosku, począwszy od wypełnienia przez użytkownika formularza, wskazania przedmiotu i obszaru wnioskowanych danych, zrealizowania płatności elektronicznej, przygotowania przez system kompletu danych a skończywszy na udostępnieniu danych są realizowane automatycznie, bez udziału pracownika. Płatności elektroniczne realizowane są przez system e-płatności PayU oraz PayByNet.

Użytkownik po złożeniu i opłaceniu zamówienia przez system płatności internetowych otrzymuje na adres e-mail informacje i link do pobrania kompletu zamówionych danych i dokumentów, w tym licencję i DOO.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Wszystkie wyżej wymienione e-usługi nie udostępniają danych osobowych.

W kontroli złożono 4 wnioski o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej:

- zakup wydruku mapy zasadniczej w formacie pdf,
- zakup mapy zasadniczej w formacie dxf,
- zakup danych w formacie gml,
- wypis z EGiB dotyczący danych przedmiotowych.

W 3 (z 4) przypadkach wydana licencja nie zawiera identyfikatora materiału zasobu, co uznano za uchybienie. We wszystkich przypadkach udostępnione materiały zasobu opatrzone były klauzulą urzędową określoną w § 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu zawierającą wszystkie informacje określone ww. przepisie praw. Jednakże wzór klauzuli jest niezgodny z załącznikiem do ww. rozporządzenia (§ 13 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu), co uznano za uchybienie.

Na podstawie udostępnionego rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, ustalono, że materiał zasobu udostępniany jest po dokonaniu opłaty.

[akta kontroli nr 41.1, 48.2-3, 114]

2.2.6.2. Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli

W jednostce kontrolowanej funkcjonuje portal do udostępniania materiałów zasobu.

Kontrola wykazała uchybienia:

- wydane licencje nie zawierają identyfikatora materiału zasobu,
- udostępnione materiały zasobu opatrzone były klauzulą urzędową niezgodnie ze wzorem klauzuli określonym w załączniku do rozporządzenia w sprawie zasobu.

2.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

2.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie wyjaśnień oraz przedłożonych zestawień i dokumentów i ustalono, że w Starostwie funkcjonuje pełna elektroniczna obsługa prowadzenia narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Obsługa procesu koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu wykorzystuje technologię iGeoMap/ePODGik i prowadzona jest w serwisach internetowych: <https://wolominski.e-mapa.net> (portal mapowy) oraz www.epodgik.pl.

System wdrożono całkowicie we wrześniu 2019 r. Pierwsza narada przeprowadzona w pełni elektronicznie odbyła się w dniach 4-11 września 2019 r.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doreczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

W okresie od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 13 marca 2025 r. liczba narad koordynacyjnych wyniosła 824 i wszystkie z nich zostały przeprowadzone za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie złożonego wniosku o koordynację usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz uczestnictwa w naradach koordynacyjnych ustalono, że każdy uczestnik procesu koordynacji ma zakładane konto w serwisie ePODGIK.

Warunkiem założenia ww. konta jest złożenie pisemnego wniosku o umożliwienie składania wniosków oraz udziału w naradach koordynacyjnych z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej wraz z jednoczesną zgodą na prowadzenie korespondencji we wnioskowanych sprawach jedynie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego na wskazany adres e-mail. Cały proces narady koordynacyjnej realizowany jest w postaci elektronicznej za pomocą serwisu internetowego ePODGIK. Warunkiem koniecznym do złożenia wniosku o koordynację usytuowania sieci uzbrojenia terenu w formie elektronicznej za pomocą portalu mapowego pod adresem: <https://wolominski.emapa.net/> jest posiadanie aktywnego konta w ww. serwisie.

Każdy z uczestników narady koordynacyjnej ma dostęp do tej narady przez indywidualne konto użytkownika i posiada wgląd w przesłane do wniosku dokumenty (plan sytuacyjny oraz inne dokumenty załączone do wniosku w systemie prezentowane są w formacie pdf), wizualizację projektu na tle aktualnych danych zasobu (wersję numeryczną projektu do systemu wczytuje pracownik w formacie map), wyrażenie stanowiska na temat koordynowanego projektu. Istnieje możliwość komunikacji Wnioskodawcy z gestorami oraz osobą koordynującą.

Zawiadamianie Wnioskodawcy i uczestników o naradzie odbywa się automatycznie przez system w dniu rozpoczęcia narady koordynacyjnej. Wiadomość z terminem zakończenia narady koordynacyjnej przekazywana jest na adres e-mail. W tożsamy sposób system zawiadamia Wnioskodawcę o zakończeniu narady i możliwości pobrania wygenerowanych dokumentów m.in. protokół z narady koordynacyjnej, który jest generowany automatycznie w momencie jej zakończenia. Podpisany jest pieczęcią elektroniczną organu.

Po zakończeniu narady koordynacyjnej pracownik dokonuje aktualizacji danych zasobu.
[akta kontroli nr 52.1, 55.2, 115]

2.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych

Na podstawie losowo wybranych 31 protokołów z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej i dokumentacji do nich dołączonych dokonano następujących ustaleń.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

W 8 (z 31) przypadkach został zastosowany art. 28ba tj. została przeprowadzona dodatkowa narada koordynacyjna. Z przedłożonej dokumentacji jednoznacznie nie wynika, że wnioskodawca wystąpił do jednostki kontrolowanej o przeprowadzenie dodatkowej narady koordynacyjnej, zgodnie z art. 28ba ust. 4 ustawy Pgik, co uznano za uchybienie.

Termin zakończenia narady koordynacyjnej we wszystkich przypadkach od dnia wpływu wniosku wraz z propozycją usytuowania przedstawioną na planie sytuacyjnym sporządzonym na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub kopii aktualnej mapy do celów projektowych, poświadczonej za zgodność z oryginałem przez projektanta, był wyznaczany zgodnie z art. 28b ust. 5 w związku z art. 28b ust. 5a ustawy Pgik.

Natomiast od dnia zawiadomienia podmiotów, o których mowa w art. 28b ust. 3 ustawy Pgik termin zakończenia narady koordynacyjnej został wyznaczony zgodnie z terminem określonym w art. 28b ust 5a ustawy Pgik tj. od 5 do 10 dni roboczych. Średni termin trwania narady koordynacyjnej w ww. przypadkach to 7 dni roboczych.

Protokoły z narad koordynacyjnej zostały opatrzone pieczęcią elektroniczną organu, certyfikat „Powiat Wołomiński” natomiast na protokole z narady koordynacyjnej była wskazana „z up. Starosty Bożena Kowalewska ” Przewodnicząca narady koordynacyjnej oraz w większości przypadkach protokolant Pan Paweł Pukas i Pani Magdalena Bus. Brak zgodności podpisów, a w szczególności brak podpisania protokołu z narady koordynacyjnej przez Przewodniczącego narady i protokolanta uznano za nieprawidłowość.

Powyższe świadczy o braku wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 28b ust. 10 ustawy Pgik. W 5 (z 24) przypadkach protokoły z narad koordynacyjnych nie zawierały adnotacji o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co uznano za uchybienie.

W protokołach z narady występowały uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i nie wynikające z przepisów lecz nie skutkowy nieuzgodnieniem projektu np. „PSG –

W strefach kontrolowanych dla gazociągów oraz w miejscach skrzyżowań z siecią gazową prace ziemne wykonywać ręcznie z zachowaniem szczególnej ostrożności. Przed przystąpieniem do robót zgłosić nadzór do Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o. o. Oddział w Warszawie ul. Równoległa 4A, 02-235 Warszawa.”, „Projekt zaakceptowany z uwagami do realizacji: Należy uzyskać decyzję zezwalającą na lokalizację urządzenia w pasie drogowym od zarządzającego drogą. Należy uzyskać decyzję na umieszczenie urządzenia w pasie drogowym od zarządzającego drogą. Przed przystąpieniem do robót należy uzyskać decyzję na zajęcie pasa drogowego od zarządzającego(zarządzających) ulicą (ulicami, drogami, drogą).

Przed przystąpieniem do robót w pasie drogowym należy opracować projekt organizacji ruchu na czas budowy. Projekt uzgodnić z WDP.” oraz „Projekt zaakceptowany z uwagami



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

do realizacji: Przedmiotowe roboty wykonać metodą bez naruszenia nawierzchni bitumicznej ścieżki. W przypadku naruszenia ścieżki nawierzchnię należy odtworzyć na podstawie decyzji UM Kobyłka oraz gwaranta ścieżki. Przed rozpoczęciem robót i wejściem w teren należy uzyskać zgodę gwaranta ścieżki i zarządcy drogi.”

[akta kontroli nr 52.1, 128.0-1]

2.2.7.3. Podsumowanie ustaleń stanu informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

W Starostwie funkcjonuje pełna elektroniczna obsługa prowadzenia narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Kontrola wykazała uchybienia:

- protokoły z narad koordynacyjnych nie zawierały adnotacji o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej, zgodnie z art. 28b ust. 10 ustawy Pgik,
- brak zastosowania art. 28ba ust.4 ustawy Pgik w zakresie dodatkowej narady koordynacyjnej, poprzez jednoznaczne udokumentowanie wystąpienia wnioskodawcy o przeprowadzenie dodatkowej narady koordynacyjnej,

nieprawidłowość:

- brak podpisania protokołu z narady koordynacyjnej przez Przewodniczącego narady i protokolanta, zgodnie z art. 28b ust. 10 ustawy Pgik.

2.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

2.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych gesut

Baza danych gesut została dostosowana do przepisów rozporządzenia w sprawie gesut z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH, lecz nie została wdrożona.

Do dnia zakończenia czynności kontrolnych tj. 3 kwietnia 2025 r. ww. baza była weryfikowana i testowana w systemie iGeoMap/ePODGiK. Starosta do ww. dnia bezę danych gesut prowadził na podstawie przepisów dotychczasowych z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Brak niezwłocznego wdrożenia bazy danych gesut, uznano za nieprawidłowość.

Szczegółowe ustalenia opisano w zagadnieniu 2.2.2 wystąpienia.

[akta kontroli nr 36.0-1, 108, 124]

2.2.8.2. Struktura dostosowania bazy danych bdot500

Powiatowa bdot500 została dostosowana do przepisów rozporządzenia w sprawie bdot500 z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH, lecz nie została wdrożona.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Do dnia zakończenia czynności kontrolnych tj. 3 kwietnia 2025 r. ww. baza była weryfikowana i testowana w systemie iGeoMap/ePODGiK. Starosta do ww. dnia bdot500 prowadził na podstawie przepisów dotychczasowych z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Brak niezwłocznego wdrożenia bdot500, uznano za nieprawidłowość.

Szczegółowe ustalenia opisano w zagadnieniu 2.2.2 wystąpienia.

[akta kontroli nr 36.0-1, 108, 124]

2.2.8.3. Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych

Baza danych gesut oraz bdot500 została dostosowana do przepisów odpowiednio rozporządzenia w sprawie gesut oraz rozporządzenia w sprawie bdot500 z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH, lecz do dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce tj. 3 kwietnia 2025 r. nie zostały wdrożone.

Kontrola wykazała nieprawidłowość:

- brak niezwłocznego wdrożenia bazy danych gesut i bdot500.

W zakresie zagadnienia 2.2.8.2 i 2.2.8.3 dokonano również sprawdzenia realizacji zalecenia nr 5 z kontroli WGII.431.1.7.2021 dotyczącego zintensyfikowanie działań mających na celu prowadzenie bazy danych geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (GESUT) zgodnej z modelem zawartym w rozporządzeniu w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT oraz prowadzenie mapy zasadniczej zgodnej z modelem zawartym w rozporządzeniu w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej. Mając na uwadze ustalenia opisano w zagadnieniu 2.2.2 wystąpienia zalecenie nie zostało zrealizowane, gdyż powiatowa baza danych gesut i bdot500 mimo utworzenia ze schematem aplikacyjnym zgodnym ze schematem pojęciowym nie została do dnia zakończenia czynności kontrolnych tj. 3 kwietnia 2025 r. wdrożona.

2.2.9. Format wymiany danych

2.2.9.1 Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a wykonawcami prac geodezyjnych

W kontroli ustalono, że mapa zasadnicza aktualizowana jest wyłącznie w formie plików w formacie map (będących formatem systemu GEO-MAP). Na dzień zakończenia czynności kontrolnych w jednostce tj. 3 kwietnia 2025 r. wykonawcy prac nie mogli pobrać zbioru danych egib, gesut i bdot500 w formacie gml w obszarze zgłoszonej pracy geodezyjnej, co potwierdzono na podstawie losowo wybranej próby 67 operatów technicznych (próba dotycząca zagadnienia 2.2.5 i 3.1).



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Jednostka kontrolowana wyjaśniła, że „wykorzystywane oprogramowanie umożliwia wygenerowanie plików gml, swde, pdf z programu GeoMap - format swde i pdf, z programu GeoMapGML – również format gml” oraz „przygotowanie pliku danych do zasilenia spoczywa wyłącznie na wykonawcy prac, a operator dokonuje jedynie sprawdzenia jego poprawności pod względem formatu danych i zgodności treścią przekazywanego operatu geodezyjnego.”

Należy podkreślić, że aktualizowanie baz danych zasobu w niniejszym przypadku po 31 grudnia 2024 r., na podstawie plików w formatach innych niż gml, jest niezgodnie z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych, co uznano za nieprawidłowość.

Na powyższe mam wpływ fakt, że Starosta utworzyła mapę zasadniczą w postaci baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik, lecz zadeklarowany termin wdrożenia nie jest niezwłoczny, co opisano w zagadnieniu 2.2.2 wystąpienia.

[akta kontroli nr 44.1-2, 64.2, 73.1, 123]

2.2.9.2. Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych

Oprogramowanie w jednostce kontrolowanej umożliwia wymianę danych w formacie gml. Z uwagi na brak dostosowania i wdrożenia prowadzonych baz danych do obowiązujących przepisów, wymiana danych pomiędzy wykonawcą a Starostą następuje w formie plików programu GEO-MAP.

Kontrola wykazała nieprawidłowość:

- aktualizowanie baz danych zasobu w niniejszym przypadku po 31 grudnia 2024 r., na podstawie plików w formatach innych niż gml, jest niezgodnie z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych.

2.3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

2.3.1. Wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

W kontroli ustalono, że na obszarze powiatu układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH został wdrożony.

[akta kontroli nr 44.0-1, 55.4-11]

2.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Prace dotyczące przeliczenia osnowy wysokościowej zostały zakończone w terminie o którym mowa w § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień przestrzennych.

[akta kontroli nr 44.0-1, 55.4-11]



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

2.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Prace dotyczące przeliczenia wysokości w prowadzonej bazie danych gesut i bdot500 zostały zakończone w terminie o którym mowa w § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień przestrzennych.

[akta kontroli nr 44.0-1, 55.4-11]

2.3.4. Podsumowanie ustaleń stanu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

Na terenie powiatu układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH został w pełni wdrożony.

Kontrola w tym zakresie nie stwierdziła uchybień i nieprawidłowości.

2.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gkg

W wyniku analizy akt postępowań administracyjnych WGG.6623.1.1.2024, WGG.6623.1.2.2024, WGG.6623.1.3.2024, WGG.6623.1.6.2024, WGG.6623.1.7.2024, WGG.6623.1.8.2024, WGG.6623.1.9.2024 i WGG.6623.1.10.2024 oraz na podstawie przekazanych informacji i kopii dokumentów, dokonano poniższych ustaleń.

Gkg prowadzona była w drodze postępowań administracyjnych.

Nie przeprowadzono z urzędu, w okresie objętym kontrolą, postępowań w sprawie gkg na podstawie § 4 rozporządzenia w sprawie gkg.

Na terenie powiatu nie występują grunty, o których mowa w § 4 pkt 1-3 i 5

ww. rozporządzenia, tj.: dotychczas niesklasyfikowane, zmeliorowane które po upływie trzech lat nie zostały objęte klasyfikacją, objęte postępowaniem scaleniem i nie poddane ponownej klasyfikacji, po wystąpieniu klęski żywiołowej.

Na gruntach na których Starosta zarządził przeprowadzenie modernizacji egib, o których mowa w § 4 pkt 4 ww. rozporządzenia, tj. w ramach modernizacji egib obrębu Ostrowik wykonanej w latach 2023-2024, nie przeprowadzono gkg, pomimo wymienionego w uzgodnionym projekcie modernizacji egib jednego z przedmiotów prac tzn. ponownej gkg zmienionych użytków gruntowych na terenach rolnych i leśnych. Ze sprawozdania technicznego operatu P.1412.2024.2822 nie wynika, z jakich przyczyn nie zrealizowano ww. zadania, co wykazano w zagadnieniu 2.1.4.

Starosta Wołomiński zarządzeniem nr 224.2023 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych, zarządził przeprowadzenie w trybie pilnym okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych dotyczącej 87 działek ewidencyjnych o łącznej powierzchni 78,8356 ha, w związku z ujawnieniem wycinki znacznego obszaru lasu na działkach, w celu doprowadzenia danych ewidencji gruntów do zgodności z uproszczonym planem urządzania



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

lasu. W wyniku wykonania weryfikacji, do zasobu przyjęto w dniu 9 października 2023 r. operat P.1434.2023.8014, pn. Opracowanie dotyczące aktualizacji egib wykonane zgodnie z zarządzeniem Starosty Wołomińskiego Nr 224.2023 z dnia 13 września 2023 r. dotyczącego okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych gm. Dąbrówka, obręby 143405_2.0013, Kowalicha i 143405_2.0016, Ludwinów. W 2024 r. nie podjęto ww. działań, na podstawie § 4 pkt 4 ww. rozporządzenia. Wykonanie gkg dla tego obszaru planowane jest w 2025 r.

Grunty o których mowa w § 4 pkt 6 ww. rozporządzenia, tzn. po zalesieniu gruntów na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, nie zostały dotychczas poddane gkg prowadzonej z urzędu oraz nie podjęto działań celu realizacji tego zadania, co uznano za nieprawidłowość.

W zagadnieniu 3.2 wykazano wyniki kontroli w zakresie poprawności prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących ustalenia gkg wszczętych na wniosek w okresie objętym kontrolą oraz stwierdzone nieprawidłowości.

Gleboznawczą klasyfikację gruntów przeprowadziła, w 4 postępowaniach wszczętych na wniosek WGG.6623.1.1.2024, WGG.6623.1.2.2024, WGG.6623.1.3.2024 i WGG.6623.1.6.2024, osoba posiadająca kwalifikacje dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów, upoważniona przez Starostę Wołomińskiego zgodnie z art. 7d pkt 1 lit. a ustawy Pgik i § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gkg, do przeprowadzenia czynności klasyfikacji określonych w § 5 ust 1 pkt 1-3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów na gruntach działek ewidencyjnych nr (...) obręb (...), gmina (...). Upoważnienia zawierały zapisy że czynności należy wykonać zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz że upoważnienie wydaje się na okres sześciu miesięcy.

W 4 postępowaniach wszczętych na wniosek WGG.6623.1.7.2024, WGG.6623.1.8.2024, WGG.6623.1.9.2024 i WGG.6623.1.10.2024 ww. upoważnienia zostały wydane przez Członka Zarządu działającego „z up. Starosty”, niezgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gkg, co uznano za nieprawidłowość.

Sprawdzenie realizacji zalecenia pokontrolnego nr 9 z kontroli nr WG-II.431.1.6.2021, w zakresie przestrzegania przepisów § 6 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia w sprawie gkg, tzn. zamieszczania harmonogramu przeprowadzenia klasyfikacji w sprawach prowadzonych



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

z urzędu, nie było możliwe do zrealizowania, ze względu na brak postępowań administracyjnych w sprawie gkg prowadzonych z urzędu w okresie objętym kontrolą. Powyższe zalecenie nr 9 nie zostało zrealizowane w zakresie przestrzegania w każdym postępowaniu § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gkg poprzez załączanie map klasyfikacyjnych do decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów, co opisano w zagadnieniu 3.2. wystąpienia.

[akta kontroli nr 32.0-1, 34]

2.4.1. Podsumowanie ustaleń dotyczących kontroli podejmowanych działań w zakresie gkg

W wyniku kontroli ustalono, że gkg:

- nie była prowadzona z urzędu w okresie objętym kontrolą, pomimo istnienia przesłanek do podjęcia działań wynikających z zarządzenia Starosty Wołomińskiego Nr 224.2023 na podstawie § 4 pkt 4 rozporządzenia w sprawie gkg, co uznano za nieprawidłowość,
- prowadzona była w drodze postępowań administracyjnych, wszczętych na wniosek, w zakresie których stwierdzono nieprawidłowości wykazane w pkt 3.2 wystąpienia m.in. niewłaściwe stosowanie K.p.a. w prowadzonych postępowaniach oraz naruszenie § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gkg, tym samym brak zrealizowania zalecenia nr 9 z kontroli nr WG-II.431.1.6.2021,
- przeprowadzona została w 4 postępowaniach przez klasyfikatora upoważnionego przez Starostę, zgodnie z § 5 ust. 2 ww. rozporządzenia,
- przeprowadzona została w 4 postępowaniach przez Członka Zarządu, niezgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gkg, co uznano za nieprawidłowość.

3. Ocena realizacji tematów uzupełniających

3.1. Prawdliwość weryfikacji prac geodezyjnych

Na podstawie losowej próby 41 operatów technicznych wytypowanych do kontroli ocenie poddano 39 operatów poddanych procedurze weryfikacji oraz 2 operaty odnoszące się do prac realizowanych w trybie zamówień publicznych. Zatem w 39 operatach poddanych weryfikacji, zbadano poprawność i terminowość jej wykonania. Podczas czynności kontrolnych oceniono precyzję i czytelność opisu stwierdzonych nieprawidłowości, przypisanie odpowiedniej podstawy prawnej do każdej z nich oraz szczegółowość dokonanych weryfikacji. Przeprowadzone ustalenia wskazują, że osoby przeprowadzające weryfikację posiadały upoważnienia organu do realizacji tych czynności. W badanej próbie stwierdzono 25 kompletów dokumentacji geodezyjnej zweryfikowanej negatywnie, w tym 15 kompletów z dwukrotnie przeprowadzoną weryfikacją. W 11 kompletach dokumentacji



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

ocenionych podczas weryfikacji wynikiem pozytywnym nie stwierdzono dodatkowych nieprawidłowości w przekazanych wynikach prac geodezyjnych. W powyższych sprawach przeprowadzona weryfikacja przekazanych wyników spełniła cel, jakim jest dbanie o jakość materiałów przyjmowanych do zasobu, co stanowi 28,2 % skontrolowanej próby.

W wyniku kontroli 2 kompletów dokumentacji, realizujących prace geodezyjne w trybie § 33a rozporządzenia w sprawie egib stwierdzono brak jednoznacznego opisu przebiegu linii granicznych, a w opracowaniu P.1434.2024.3820 brak przywołania konkretnego przepisu art. 220 ustawy Prawo wodne. Ponadto w operatach wykonawcy nie zamieścili dodatkowych informacji wskazujących na pomiar tych punktów w trybie § 33a rozporządzenia w sprawie egib. Postępowanie w zakresie stosowania tego przepisu zostało szczegółowo opisane w wytycznych Głównego Geodety Kraju z dnia 7 listopada 2023 r. „Dobre praktyki dotyczące stosowania § 33a rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie ewidencji gruntów i budynków”. Podczas przeprowadzania weryfikacji prac wykonywanych w oparciu o powyższy przepis należy przestrzegać wskazanych zasad, co zapewni jednolitość i spójność danych znajdujących się w prowadzonej przez organ bazie danych egib, która ma być prowadzona w sposób jednolity dla całego kraju.

W 15 kompletach dokumentów stwierdzono brak wstawionej w protokole podstawy prawnej lub wpisano ogólnie przywołany akt prawny. Takie działanie jest niezgodne z obowiązującymi przepisami. W myśl aktualnej doktryny orzeczniczej stwierdzone protokolarnie uchybienia i nieprawidłowości winny zostać opisane w sposób czytelny, zawierając jednocześnie odniesienie do naruszonych - zdaniem organu - przepisów prawa, w taki sposób, który z jednej strony umożliwia geodecie podjęcie polemiki (art. 12 ust. 7 ustawy Pgik), a z drugiej strony stanowi dla geodety jasną wskazówkę, czego oczekuje organ w ramach złożenia poprawionej pracy. Taka sytuacja najczęściej dotyczyła uchybień określanych jako „błędy kompletności”, które ocenia się w oparciu o przepisy określające zawartość poszczególnych dokumentów, co stanowi podstawę prawną do egzekwowania konkretnych danych w dokumentach wchodzących w skład operatu technicznego. Powyższe działania zostały zdiagnozowane w 16 protokołach weryfikacji i stanowią 51,6 % z 31 operatów zawierających protokoły ze stwierdzonymi nieprawidłowościami. Uwzględniając powyższe należy wskazać za konieczne bazowanie na przepisach i wskazywanie wykonawcom konkretnych podstaw prawnych do stwierdzonych naruszeń. Organ jest zobowiązany do działania zgodnie z prawem i w granicach prawa, zatem jeżeli stwierdza nieprawidłowość ma obowiązek przywołać naruszony przepis prawa, co uwiarygadnia jego działania.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono jedynie w 3 kompletach dokumentów z wytypowanej losowo próby nieprawidłowości w zakresie kontroli spójności



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

przekazywanych zbiorów danych, z prowadzonymi przez ten organ bazami danych.

Nieprawidłowości zostały opisane w sposób jednoznaczny i czytelny.

Podczas prowadzonych czynności kontrolnych zidentyfikowano 1 komplet dokumentów (P.1434.2024.3111), w którym przeprowadzone prace geodezyjne naruszały przepis § 31 w związku z § 30 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib. Powyższe prace odnosiły się do realizacji ustalenia przebiegu granic, których przebieg został określony wcześniej i w zasobie istnieje dokumentacja pozwalająca na ich określenie zgodnie z wymaganą dokładnością i standardami. Takie działania są niezgodne z obowiązującymi przepisami, co nie zostało ujęte podczas weryfikacji. Jeżeli powodem zmiany przebiegu granic jest konflikt stron to należało podjąć czynności wynikające z art. 29 ustawy Pgik. Ewentualnie można było przeprowadzić procedurę wznowienia znaków granicznych lub wyznaczenia punktów granicznych. Powyższy operat rażąco narusza obowiązujące przepisy prawa w zakresie geodezji i kartografii. W protokole weryfikacji zabrakło takich ustaleń.

Kontrola operatu, którego celem było sporządzenie mapy z projektem podziału nieruchomości (P.1434.2024.5545) wskazuje, że dla tego samego projektu podziału zostały sporządzone i przyjęte do zasobu dwa operaty, z których jeden ma błędnie sporządzoną mapę z projektem podziału. Powyższe wskazuje na konieczność podjęcia działań w stosunku do jednego z opracowań w trybie art. 40 ust. 4 ustawy Pgik, co powinno nastąpić niezwłocznie, gdyż istnienie dwóch operatów może być mylnie odbierane przez innych wykonawców korzystających z materiałów zasobu.

Podczas kontroli 5 kompletów dokumentacji (P.1434.2024.4977, P.1434.2022.8896, P.1434.2024.8150, P.1434.2024.9540, P.1434.2025.29) stwierdzono, że nieprawidłowości odnosiły się do poprawności sporządzenia protokołów granicznych i szkiców granicznych, tworzących jedną spójną całość obrazującą przeprowadzone czynności. Oceniona pozytywnie przez weryfikatora poprawa tych nieprawidłowości wskazuje, że dokumenty te zostały poprawione bez wiedzy i świadomości podmiotów biorących udział w tych czynnościach, bez podania daty skreśleń i dopisków. Należy podkreślić, że wszelkie zmiany bez wiedzy stron skutkują utratą wiarygodności tego dokumentu oraz utratą cech dowodowych tego dokumentu. Weryfikator powinien dążyć do uzyskania nowego protokołu i szkicu granicznego z ponownie przeprowadzonych czynności, który będzie sporządzony zgodnie z przepisami i będzie odzwierciedlał faktycznie wykonane czynności, co potwierdzą uczestnicy poprawnie zawiadomieni o nowych czynnościach. Tego rodzaju działania (poprawiony protokół oraz szkic graniczny) skutkują utratą wiarygodności przez organ i dopuszczaniem do bezprawnej modyfikacji protokołów i szkiców granicznych.

Kontrola 2 kompletów dokumentacji (P.1434.2024.4887, P.1434.2024.6227) wykazała przeprowadzenie czynności geodezyjnych, których wykonanie nie było poddawane ocenie



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

przez weryfikatorów. Dotyczy to realizacji zapisów § 17 ust. 2 rozporządzenia w sprawie standardów, obligującego do geodezyjnego pomiaru wznowionych znaków granicznych lub wyznaczonych punktów granicznych. W pierwszym opracowaniu brak stosownych danych potwierdzających przeprowadzenie tych czynności, a w drugim opracowaniu dokonano ustalenia przebiegu granic pomimo odszukania w terenie trwałych znaków granicznych. W operacie P.1434.2024.6227 nie stwierdzono w dokumentacji odniesienia się do stwierdzonych na gruncie znaków granicznych, ustaleń odnoszących się do źródła ich pochodzenia, co również nie znalazło nie zostało zauważone podczas weryfikacji. W obecnym stanie prawnym kierownik prac jest zobowiązany do przekazania operatu technicznego w postaci dokumentu elektronicznego w formacie PDF opatrzonego przez kierownika prac geodezyjnych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym, jeżeli możliwości techniczne podpisu zaufanego na to pozwalają. Podpisanie operatu przez kierownika prac geodezyjnych oznacza jednocześnie poświadczenie przez niego za zgodność z oryginałem kopii dokumentów wchodzących w skład operatu. Zatem w skład operatu wchodzi kopie oryginalnych dokumentów powstałych w wyniku zrealizowania założonego celu, o których mowa w § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów. Tymi dokumentami są mapy do celów prawnych oraz rejestry i wykazy zawierające dane dotyczące gruntów lub ich części składowych. Dokumenty te kierownik prac geodezyjnych opatruje podpisem własnoręcznym, a w przypadku sporządzenia opracowań w postaci elektronicznej - kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym, jeżeli możliwości techniczne podpisu zaufanego na to pozwalają. Kopia tak sporządzonego dokumentu, zawierająca obligatoryjny podpis kierownika, powinna znaleźć się w operacie. W opracowaniu przyjętym do zasobu pod numerem P.1434.2024.1487 załączona kopia mapy z projektem podziału nie zawiera podpisu kierownika prac.

Podczas kontroli w 3 pracach (P.1434.2024.1125, P.1434.2024.4977, P.1434.2024.9569) stwierdzono modyfikacje danych dotyczących punktów granicznych, o której można się dowiedzieć jedynie po przeczytaniu sprawozdania. Sporządzone wykazy współrzędnych punktów granicznych, stanowiące jednocześnie wykazy zmian danych ewidencyjnych w zakresie punktów granicznych, które znajdują się w tych operatach nie zawierają wszystkich koniecznych informacji. Zgodnie z § 39 pkt 3 rozporządzenia w sprawie standardów operat techniczny ma zawierać dokumentację służącą do aktualizacji ewidencji gruntów i budynków w postaci wykazu zmian danych ewidencyjnych. Z kolei § 17 rozporządzenia w sprawie egib określa dane ewidencyjne dotyczące punktu granicznego. Kontrola wykazała, że w powyższych operatach wykaz zmian danych ewidencyjnych jest sporządzany łącznie z wykazem współrzędnych punktów granicznych i powinien spełniać



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

łącznie warunki wynikające z powyższych przepisów. Zatem jeżeli atrybuty punktów granicznych uległy modyfikacji należy takie dane wykazać jako wykaz danych zmodyfikowanych, co będzie jednoznacznie wskazywało dane do aktualizacji bazy danych egib prowadzonej przez organ.

W toku kontroli wybranej losowo grupy spraw stwierdzono również realizację prac wykraczających poza zakres celu wskazanego w zgłoszeniu prac geodezyjnych oraz przypadek uzupełnienia zgłoszenia w dniu złożenia zawiadomienia o zakończeniu prac (P.1434.2024.8150, P.1434.2024.9569). Ustawodawca umożliwił tego rodzaju działania wskazując w art. 12 ust. 2c ustawy Pgik zakres uzupełnienia zgłoszenia, z którego należy korzystać podczas realizacji dodatkowych czynności geodezyjnych jak wznowienia znaków granicznych, wyznaczenia punktów granicznych lub ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych, o ile prace te są niezbędne do realizacji celu zgłoszonych prac geodezyjnych. Organ podczas weryfikacji powinien wykazywać tego rodzaju nieprawidłowości w celu wyrobienia nawyku wśród wykonawców do korzystania z powyższej dyspozycji prawnej.

Stwierdzono również w 2 przypadkach (P.1434.2024.1650, P.1434.2024.1688) wskazanie przez weryfikatora nieprawidłowości nie wynikającej z naruszenia obowiązujących przepisów prawa w zakresie geodezji i kartografii. Organ nie podał podstawy prawnej naruszenia, gdyż taka nie istnieje. Podejmowanie takich działań wykracza poza posiadane kompetencje i wskazuje na działania wykraczające poza granice określone prawem. Stąd konieczność przywoływania podstawy prawnej stwierdzonego naruszenia, co będzie skutkowało analizą obowiązujących przepisów prawnych pod kątem sformułowanych przez weryfikatora nieprawidłowości. .

Powyżej przedstawione spostrzeżenia powinny być wykorzystywane podczas przeprowadzanych weryfikacji przekazywanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych. Należy je potraktować jako wskazówki przy dalszych czynnościach związanych z weryfikacją, które umożliwią bardziej kompleksową ocenę wyników przekazanych prac geodezyjnych. Prowadzone bazy mają zawierać dane spójne i wykazane zgodnie z przepisami, jednak muszą one pochodzić z dokumentacji, która gwarantuje ich poprawność pozyskania i wykonanie w zgodzie z zasadami obowiązującymi w geodezji i kartografii, jednolitymi dla całego kraju.

Za uchybienie uznano:

- zgodności kopii dokumentów znajdujących się w operacie z oryginałem, co dotyczy mapy z projektem podziału;



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

- brak wyjaśnień w sprawozdaniu technicznym w zakresie realizacji prac zgodnie z § 33a rozporządzenia w sprawie egib;
- brak zgłoszeń uzupełniających przy realizacji prac wykraczających poza cel zgłoszonej pracy;
- brak kompletnych wykazów zmian danych ewidencyjnych;

Za nieprawidłowości uznano:

- brak weryfikacji poprawności usunięcia nieprawidłowości odnoszącej się do protokołów ustalenia przebiegu granic i szkiców granicznych, skutkujących konieczności poprawek w tych dokumentach, które były realizowane poprzez nanoszenie zmian na tych dokumentach bez wiedzy i świadomości osób zainteresowanych;
- brak weryfikacji wyników zgłoszonych prac w zakresie zgodności ich wykonania z § 30 i § 31 rozporządzenia w sprawie egib w związku z § 7 rozporządzenia w sprawie standardów;
- brak podawania podstawy prawnej przy stwierdzonych nieprawidłowościach.

Ze zbadanej próby można wnioskować, że weryfikacje prac geodezyjnych są prowadzone z różną starannością. Jedne są wnikliwe i odnoszą się nawet do numeracji stron, a inne są bardzo pobieżne i nieprecyzyjne. Organ nie domaga się składania przez wykonawców szczegółowego uzasadnienia przeprowadzonych prac, uprawdopodobnienia słuszności przeprowadzonych czynności, co dotyczy także kwestii istnienia zgodności pomiędzy dokumentacją znajdującą się w księgach wieczystych, a dokumentacją znajdującą się w zasobie. W odniesieniu do skompletowanej dokumentacji stanowiącej operat techniczny nie uwzględnia wszystkich obowiązujących przepisów w tym zakresie co zostało opisane powyżej.

Poprawność weryfikacji prac geodezyjnych oceniono negatywnie.

Odrębnie skontrolowano terminowość weryfikacji wykorzystując do tego statystyki będące w dyspozycji organu kontrolującego, wyjaśnienia odnoszące się do tych statystyk, które zostały złożone w ramach wyjaśnień. W 2024 r. nieterminowa weryfikacja nie przekroczyła 0,5 % w poszczególnych kwartałach. Jak wyjaśnia jednostka kontrolowana obszary, które mogą wpływać na terminowość weryfikacji to: nieplanowane nieobecności weryfikatorów, pulsacyjny charakter składania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, które powodują nierównomierne obciążenie pracowników w cyklu miesięcznym i kwartalnym. Powyższe w ocenie organu ma wpływ na dotrzymanie terminów, przy zachowaniu wysokich



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

standardów weryfikacji przeprowadzanej weryfikacji wszystkich operatorów w terminach wynikających z art. 12b ust. 1a ustawy Pgik.

W kontrolowanej próbie wybranych losowo operatorów podlegających weryfikacji nie stwierdzono przekroczenia terminu wynikającego z art. 12b ust. 1a ustawy Pgik. Jedynie w 3 przypadkach weryfikacja została przeprowadzona w maksymalnym terminie wynikającym z przywołanego przepisu (P.1434.2024.2911, P.1434.2024.3820, P.1434.2024.7262). Wszystkie prace dotyczyły dokumentacji do celów prawnych lub do celów aktualizacji egib. Należy zauważyć, że w 2023 r. weryfikacja była przeprowadzana terminowo i statystyki nie wykazały przekroczenia ustawowych terminów obowiązujących w procesie weryfikacji, pomimo zbliżonej ilości złożonych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych. Powyższe wskazuje, że w 2024 r. nadzór nad realizacją zadań związanych z weryfikacją uległ pogorszeniu. Tym niemniej w wybranej losowo próbie dokumentów odnoszących się do działań realizowanych w 2025 r. nie stwierdzono przekroczenia ustawowych terminów odnoszących się do weryfikacji przeprowadzanej przez starostę. Powyższe wskazuje, że organ podejmuje działania w celu realizacji tego zadania zgodnie z wymaganiami wynikającymi z przepisów i należy uznać wyjaśnienia organu. Terminowość weryfikacji prac geodezyjnych oceniono pozytywnie.
[akta kontroli: 6.1, 15, 44.2, 47.1-5, 53, 64.1-2, 93, 128.0-1]

3.2. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących ustalenia gkg
W ramach przeprowadzonej kontroli, której celem była ocena poprawności i terminowości postępowań administracyjnych w zakresie gkg, przeanalizowano wszystkie postępowania prowadzone przez jednostkę kontrolowaną w 2024 roku. W badanym okresie przeprowadzono łącznie 9 postępowań. Spośród nich osiem dotyczyło rzeczywiście spraw objętych zakresem gkg, a jedno dotyczyło aktualizacji danych adresowych oraz użytków gruntowych w egib – postępowanie WGG.6623.1.4.2024. Mając na uwadze powyższe, zakwalifikowanie przez jednostkę kontrolowaną tego postępowania jako postępowania w zakresie gkg wskazuje na niewłaściwą interpretację regulacji dotyczących trybu aktualizacji danych w egib oraz ustalenia gkg. Należy wyraźnie podkreślić, że postępowanie w zakresie aktualizacji danych egib dotyczących danych adresowych i użytków gruntowych nie jest tożsame z postępowaniem w sprawie gkg. Dane ewidencyjne dotyczące rodzajów użytków gruntowych oraz klas bonitacyjnych gleby stanowią odrębne kategorie danych, których pozyskiwanie odbywa się na podstawie różnych przepisów prawnych, z wykorzystaniem różnych procedur oraz innych przesłanek. W związku z powyższym, w ramach kontroli przeanalizowano osiem postępowań dotyczących gkg, które zostały zrealizowane w okresie objętym kontrolą.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Wszystkie kontrolowane postępowania w sprawie gkg zostały wszczęte na wniosek. W siedmiu sprawach wniosek o ustalenie gkg złożyli właściciele gruntów. Jedynie postępowanie WGG.6623.1.3.2024 zostało zainicjowane wnioskiem podmiotu, który nie był właścicielem – nadleśniczy Nadleśnictwa Mińsk. Niemniej jednak, zgodnie z art. 32 ust. 1 oraz art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy o lasach, nadleśniczy, reprezentując Lasy Państwowe, będące w zarządzie Skarbu Państwa, był uprawniony do złożenia takiego wniosku. Zgodnie z tymi przepisami, Lasy Państwowe pełnią funkcję reprezentanta Skarbu Państwa w zakresie zarządzanego mienia, a nadleśniczy działa w imieniu Skarbu Państwa w sprawach cywilnoprawnych, w granicach swojego działania. W związku z powyższym, należy stwierdzić, że wszystkie postępowania zostały wszczęte zgodnie z § 3 rozporządzenia w sprawie gkg.

We wszystkich kontrolowanych postępowaniach organ, w związku z wniesionymi podaniami, zawiadomił strony postępowania o prowadzonych z urzędu działaniach związanych z wyborem niezależnego klasyfikatora. Taką procedurę wyboru klasyfikatora przez starostę, choć przepisy prawa materialnego jej nie określają to należy uznać za prawidłową. Opiera się na ogólnej delegacji ustawowej, a także eliminuje ryzyko wpływu strony na wynik klasyfikacji. Dodatkowo, jest ona zgodna z rekomendacjami NIK, a także zasadami K.p.a. – w szczególności z zasadą pogłębiania zaufania obywateli do organów państwa oraz rzetelności postępowania.

We wszystkich ośmiu postępowaniach, w związku z upływem ustawowego terminu terminów zakończenia postępowania wynikającego z art. 35 § 3 K.p.a. bądź wyznaczonego wcześniej przez organ, zaniechano obowiązku wynikającego z art. 36 § 1 K.p.a. Zgodnie ze wskazanym przepisem o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. W związku z powyższym naruszenia ww. przepisów prawa administracyjnego uznano za nieprawidłowość.

W jednym z postępowań (WGG.6623.1.1.2024) organ nie doprecyzował żądania strony, a z treści podania nie wynikało jednoznacznie, czy wnioskodawca wnosił o przeprowadzenie gkg, czy o aktualizację egib w zakresie użytków. Mimo to, organ samodzielnie zinterpretował wniosek, uznając go za żądanie przeprowadzenia gkg. Takim działaniem organ kontrolowany przekroczył swoje uprawnienia, ponieważ w przypadku postępowań prowadzonych na wniosek to strona a nie organ wyznacza ramy postępowania administracyjnego. Natomiast, w przypadku niejasności wniosku koniecznym było doprecyzowanie żądania, które winno być traktowane jako brak formalny. Powyższe również wskazuje, że organ kontrolowany nie zastosował przepisów art. 64 § 2 i art. 9 K.p.a.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

W omawianym przypadku jest to istotne w kontekście rozdzielności postępowań z zakresu aktualizacji egib i gkg, którą omówiono na wstępie. Ponadto, w toku postępowania nie ustalono, czy teren, o którym mowa w ww. wniosku, stanowi grunt podlegający klasyfikacji w rozumieniu art. 20 ust. 3 ustawy Pgik, szczególnie biorąc pod uwagę fakt, że na części działki znajdują się już zabudowania, a użytek na którym są posadowione określono jako Bi. Dodatkowo, w tabeli rozbieżności w UPUL wskazano, że obszar oznaczony w egib jako las, stanowi „teren zabudowany”. Brak wyjaśnienia tych istotnych kwestii ma poważne konsekwencje, ponieważ organ nie ustalił, czy przedmiotowe grunty podlegają gkg. Zgodnie z art. 20 ust. 3 Pgik, gkg podlegają tylko grunty rolne i leśne, natomiast grunty zabudowane i zurbanizowane są z tej klasyfikacji wyłączone. W związku z tym wydanie decyzji bez ustalenia tych istotnych dla sprawy faktów stanowi naruszenie przepisów K.p.a., w szczególności art. 7, art. 77 § 1 i art. 80.

W czterech przypadkach (WGG.6623.1.1.2024, WGG.6223.1.2.2024, WGG.6623.1.3.2024, WGG.6623.1.6.2024) upoważnienia dla klasyfikatora podpisał Starosta, co jest zgodne z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gkg. W pozostałych czterech przypadkach (WGG.6623.1.7.2024, WGG.6623.1.8.2024, WGG.6223.1.9.2024, WGG.6623.1.10.2024) upoważnienia podpisał członek zarządu, co nie jest zgodne z powyższym przepisem i zostało uznane za nieprawidłowość. Wszystkie upoważnienia dotyczyły przeprowadzenia prac klasyfikacyjnych na konkretnej nieruchomości stanowiącej przedmiot klasyfikacji. Zakres każdego upoważnienia obejmował czynności określone w § 5 ust. 1 pkt 1-3 ww. rozporządzenia.

W siedmiu sprawach projekty ustalenia klasyfikacji gruntów zawierały wszystkie wymagane elementy zgodnie z § 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gkg. Natomiast, w jednej sprawie (WGG.6623.1.2.2024) organ wydał decyzję w oparciu o inną dokumentację niż projekt klasyfikacji. Po przeprowadzeniu weryfikacji projektu przedłożonej przez klasyfikatora, organ stwierdził, że klasyfikacja została przeprowadzona niezgodnie z UPUL. W związku z tym klasyfikator sporządził „szkic do aktualizacji ewidencji gruntów i budynków”, a nie ponowny, prawidłowy projekt ustalenia klasyfikacji. Takie działanie uznano za nieprawidłowe. Organ we wszystkich sprawach poinformował strony o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu gkg, a decyzje zostały wydane po upływie 14 dni od skutecznego zawiadomienia stron o tej możliwości. Mapy klasyfikacyjne były załącznikami do decyzji w sześciu na osiem badanych przypadków, zgodnie z § 11 ust. 1 rozporządzenia. W jednym przypadku (WGG.6623.1.2.2024) załącznikiem do decyzji była inna mapa niż ta, która wchodziła w skład projektu klasyfikacyjnego sporządzonego po przeprowadzeniu czynności klasyfikacyjnych. Naruszenie ww. przepisu prawa materialnego uznano za nieprawidłowość. W sprawie WGG.6623.1.9.2024 w treści decyzji znajdowała się adnotacja o załączniku



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

tj. mapie klasyfikacyjnej, stanowiącej integralną część decyzji, o którym mowa w § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gkg. Mapa klasyfikacyjna stanowiła załącznik do decyzji. W ramach przeprowadzonej kontroli oceniono również stopień realizacji zaleceń pokontrolnych nr 4 i 9, wskazanych w wystąpieniu z dnia 26 lipca 2021 r., znak: WG-II.431.1.6.2021. W wyniku dokonanych ustaleń stwierdzono, że zalecenie nr 4 nie zostało zrealizowane. W odniesieniu do zalecenia nr 9, ze względu na brak postępowań prowadzonych z urzędu w okresie objętym kontrolą, nie było możliwe dokonanie oceny przestrzegania § 6 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia w sprawie gkg. Natomiast w zakresie dotyczącym stosowania § 11 ust. 1 tego rozporządzenia stwierdzono, że zalecenie zostało zrealizowane częściowo.

Podsumowując, należy wskazać, że za nieprawidłowości uznano:

- niedochowanie terminów zakończenia postępowań administracyjnych określonych w art. 35 § 3 K.p.a. (w przypadku sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego - miesiąc, a sprawy szczególnie skomplikowanej - dwa miesiące) - we wszystkich poddanych analizie postępowaniach administracyjnych, tym samym brak realizacji zalecenia nr 4 z kontroli WG- II.431.1.6.2021
- brak realizacji obowiązków określonych w art. 36 § 1 K.p.a., tj. zawiadomienia strony o niezafatwieniu sprawy w terminie, podania przyczyny zwłoki, wskazania nowego terminu załatwienia sprawy oraz pouczenia o prawie do wniesienia ponaglenia po upływie ustawowego bądź określonego przez organ terminu załatwienia sprawy – we wszystkich poddanych analizie postępowaniach administracyjnych,
- przypadek naruszenia przepisów K.p.a. dotyczących ustalenia stanu faktycznego sprawy poprzez brak ustalenia, czy żądanie strony dotyczyło aktualizacji egib czy gkg oraz brak ustalenia czy cały obszar, na którym przeprowadzono gkg mógł być uznany za grunty określone w art. 20 ust. 3 ustawy Pgik – w 1 na 8 kontrolowanych przypadkach,
- przypadek naruszenia § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gkg z uwagi na załączenie do decyzji mapy innej niż stanowiącej część projektu ustalenia gkg – w 1 na 8 kontrolowanych przypadkach, tym samym brak realizacji w części zalecenia nr 9 z kontroli WG- II.431.1.6.2021,
- naruszenie § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gkg poprzez wydanie upoważnienia klasyfikatorowi podpisanego przez podmiot do tego nieupoważniony – w 4 na 8 kontrolowanych przypadkach, co opisano w zagadnieniach 2.4. i 2.4.1.

[akta kontroli nr 1.2., 8, 32.0, 32.1, 94.1]



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUWW-29

4. Podsumowanie ustaleń dotyczących realizacji zaleceń pokontrolnych z kontroli znak WG-II.431.1.6.2021 oraz znak WG-II.431.1.7.2021

W wyniku kontroli stwierdzono brak lub częściową realizację zaleceń pokontrolnych: nr 1, 2, 3, 4, 5, 7, 9 wskazanych w wystąpieniu z dnia 26 lipca 2021 r. znak WG-II.431.1.6.2021 oraz zaleceń znak 3, 5 oraz w sprawozdaniu z kontroli z dnia 17 sierpnia 2021 r. znak WG-II.431.1.7.2021.

V. OCENA REALIZACJI ZADAŃ OBJĘTYCH KONTROLĄ

Dokonując oceny działalności jednostki kontrolowanej, przy realizacji kontroli wynikających między innymi z ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, przyjęto skalę ocen wynikającą z „Trybu i zasad prowadzenia postępowania kontrolnego przez pracowników Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie” z dnia 31 stycznia 2017 r.:

- pozytywna, gdy nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień, albo gdy stwierdzone uchybienia miały wyłącznie charakter sporadyczny i nie miały wpływu na kontrolowane zadanie,
- pozytywna pomimo uchybień, gdy nie stwierdzono nieprawidłowości, a uchybienia występowały w sposób powtarzający się i miały wyłącznie charakter formalny oraz nie wpływały na kontrolowaną działalność,
- pozytywna pomimo nieprawidłowości, gdy stwierdzono nieprawidłowości, ale nie miały one zasadniczego wpływu na kontrolowaną działalność,
- negatywna, gdy stwierdzone nieprawidłowości miały zdecydowany wpływ na kontrolowaną działalność.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.) oraz zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy Pgik:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań nieskuteczne, niewydajne,
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności w aspekcie wykonania zadań.

Ponadto GGK w Metodyce kontroli prowadzonych przez wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego z dnia 4 lutego 2025 r. wskazał, że ogólną ocenę realizacji



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

tematów priorytetowych należy sformułować dokonując podsumowania ocen częściowych, przyznając:

- ocenę pozytywną lub pozytywną z uchybieniami, w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości (w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość),
- ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania,
- ocenę negatywną, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50%, lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonywania zadania.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, na podstawie analizy dokumentów przedłożonych w trakcie czynności kontrolnych, zespół kontrolujący dokonał następujących ustaleń i oceny realizacji zadań, zgodnie ze wskazaniami GGK zawartymi w Metodocy kontroli.

1. Ustalenia formalno-organizacyjne
 - 1.1. Kierownik jednostki kontrolowanej
 - 1.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej, ze względu na uchybienia i nieprawidłowości opisane w zagadnieniu IV.1.2, w szczególności w zakresie struktury jednostki kontrolowanej, w tym brak zastosowania art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, brak posiadania kwalifikacji tj. uprawnień zawodowych w zakresie 1 i 2 przez Zastępcę Naczelnika Wydziału do spraw egib, tym samym brak kwalifikacji do zastępowania Geodety Powiatowego podczas jego nieobecności oraz braku aktualizacji zakresu obowiązku Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału, Zastępcy Naczelnika Wydziału do spraw egib oraz Zastępcy Naczelnika Wydziału w zakresie PODGiK w zakresie stanowiska służbowego pracownika, a tym samym brak realizacji zalecenia nr 1 z kontroli znak WG-II.431.1.6.2021 – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
 - 1.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii, ze względu na nieprawidłowości opisane w zagadnieniu IV.1.3, w szczególności brak oszacowania wielkości etatu Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału w zakresie realizacji zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii, co ma wpływa na łączny wymiar etatów w Wydziale – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
 - 1.4. Upoważnienia wydane przez organ, ze względu na uchybienie i nieprawidłowości opisane w zagadnieniu IV.1.4, w szczególności za całkowity lub częściowy brak realizacji art. 6a ust. 3a ustawy Pgik w zakresie wydanych dla pracowników



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4lj68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

- upoważnień oraz brak zastosowania w wydanych upoważnieniach zarządzenia nr 120.27.2025 Starosty Wołomińskiego z dnia 28 stycznia 2025 r. w zakresie stanowisk służbowych pracowników, w tym brak realizacji zalecenia nr 1 z kontroli WG-II.431.1.6.2021 – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 1.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu, ze względu, że w jednostce nie wdrożono regulacji wewnętrznych w zakresie elektronicznego obiegu dokumentacji dotyczących zasobu prowadzonych w aplikacjach dziedzinowych GMWCONSOLE, ePODGiK – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 1.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej, ze względu na brak uchybień i nieprawidłowości w zakresie zagadnienia IV.1.6 – oceniono pozytywnie.
- 1.7. Ocena zagadnienia dotyczącego ustaleń formalno-organizacyjnych, ze względu na nieprawidłowości opisane w zagadnieniach IV.1.2, IV.1.3, IV.1.4 oraz ustalenia opisane w zagadnieniu IV.1.7, w szczególności za brak zastosowania art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik w strukturze jednostki kontrolowanej, co ma wpływ na jakość realizowanych zadań wynikających z art. 7d ustawy Pgik – oceniono negatywnie.
2. Ocena realizacji tematów priorytetowych
- 2.1. Jakość danych egib
- 2.1.1. Forma udostępniania danych z egib, ze względu na nieprawidłowości opisane w zagadnieniu IV.2.1.1, tj. brak dostosowania baz danych egib do udostępniania plików o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik tj. plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych (gml), występowanie przypadków rozpatrywania wniosków o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym w terminie powyżej 14 dni niezgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 2.1.2. Termin ujawnienia danych w egib, ze względu na nieprawidłowości opisane w zagadnieniu IV.2.1.2, w szczególności: przystąpienie do modernizacji egib obrębu Wiktorów na podstawie nieaktualnego projektu modernizacji egib, przeprowadzanie modernizacji egib z przekroczeniem terminów określonych w uzgodnionych projektach modernizacji egib z pominięciem wymogu sporządzenia i uzgodnienia z MWINGiK np. aneksu do projektu, ujawnienie w bazie danych egib zmian danych ewidencyjnych na podstawie projektów operatów z przekroczeniem terminów wynikających z art. 24a ust. 8 ustawy Pgik oraz opublikowanie ww. informacji



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Starosty w DzUWM i BIP-PW po 77 dniach w przypadku modernizacji egib obrębu Wiktorów, brak przekazania do KW w latach 2022 i 2024 zawiadomień o zmianach w danych egib ujawnionych na podstawie projektów operatów opisowo-kartograficznych, niezgodnie z § 35 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie egib – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.

- 2.1.3. Aktualizacja egib, ze względu na uchybienia i nieprawidłowości opisane w zagadnieniu IV.2.1.3, w szczególności brak zintegrowania baz danych egib i równoczesnego oraz niezwłocznego aktualizowania części graficznej z częścią opisową, występowanie licznych przypadków przekazywania zawiadomień o zmianie w danych egib do sądów prowadzących KW w terminie powyżej 14 dni lub brak przekazywania zawiadomień do KW, niezgodnie z § 35 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie egib, tym samym brak realizacji zalecenia nr 7 z kontroli WG-II.431.1.6.2021 – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 2.1.4. Modernizacja egib, ze względu na uchybienia i nieprawidłowości opisane w zagadnieniu IV.2.1.4, w szczególności rozstrzygnięcie o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego niezgodnie z art. 24a ust. 7 ustawy Pgik tym samym brak realizacji zalecenia nr 5 z kontroli nr WG-II.431.1.6.2021 – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 2.1.5. Automatyczna kontrola jakości egib, ze względu na nieprawidłowości opisane w zagadnieniu IV.2.1.5, w szczególności: występowanie w bazach danych egib: 1 działki o obszarach niejednostajnych, 2,7% budynków które występują w części opisowej a nie występują w części graficznej, 28,3% budynków które występują w części graficznej a nie występują w części opisowej, różnicy 11 ha pomiędzy powierzchnią powiatu ewidencyjną a geodezyjną, 10,6% punktów granicznych z brakiem przypisanego atrybutu STB, 33% punktów granicznych o atrybucie ISD-2, przypadków niedozwolonych oznaczeń klas i użytków, przypadków numerów KW niezgodnych z obowiązującą strukturą, brak przekazania raportów lub dokumentów potwierdzających cykliczne przeprowadzanie kontroli spójności danych na granicy powiatu wołomińskiego z wszystkimi powiatami przyległymi oraz dokumentów świadczących o eliminowaniu rozbieżności, 95-100% id. budynków niezgodnych z obowiązującą strukturą, 100% id. lokali niezgodnych z obowiązującą strukturą, co oznacza brak dostosowania powiatowej bazy egib o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik do wymogów obowiązujących przepisów prawa oraz brak utworzenia wszystkich niezbędnych funkcjonalności w celu sprawnego wykrywania nieprawidłowości występujących w bazie danych egib a następnie ich eliminowania – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

- 2.1.6. Kontrola jakości danych egib w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN, ze względu na ustalenia opisane w zagadnieniu IV.2.1.6 – oceniono pozytywnie.
- 2.1.7. Ocena zagadnienia dotyczącego ustaleń jakości danych egib, ze względu na uchybienia i nieprawidłowości stwierdzone w zagadnieniach IV.2.1.1, IV.2.1.2, IV.2.1.3, IV.2.1.4, IV.2.1.5, IV.2.1.6 oraz ustalenia opisane w pkt IV.2.1.7 – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 2.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania
- 2.2.1. Stan usług danych przestrzennych, ze względu na uchybienia i nieprawidłowości opisane w zagadnieniach IV.2.2.1.1 – IV.2.2.1.7 oraz ustalenia opisane w zagadnieniu IV.2.2.1.8, w szczególności, że zakres obszarowy publikowanych danych dostępnych w usłudze przeglądania WMS nie jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie egib i nie występuje interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych w zakresie budynków oraz zakres danych bazy egib udostępniany w usłudze WFS nie jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 2.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map), ze względu na nieprawidłowości opisane w zagadnieniu IV.2.2.2 tj. brak dostosowania bazy danych egib i bdsog do obowiązujących przepisów prawa oraz brak niezwłocznego wdrożenia utworzonej bazy danych gesut i bdot500 – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 2.2.3. Stan cyfryzacji operatów technicznych – oceniono pozytywnie.
- 2.2.4. Stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu, ze względu na uchybienia i nieprawidłowości opisane w zagadnieniach IV.2.2.4.1, IV.2.2.4.3 i nieprawidłowości w zagadnieniu IV.2.2.4.4 oraz ustalenia opisane w zagadnieniu IV.2.2.4.5, w szczególności brak podjęcia prawidłowych działań w zakresie odtworzenia kopii bezpieczeństwa, w tym podjęcia działań w celu wypełnienia zaleceń określonych w przeprowadzonym audycie w 2024 r. w tym zakresie oraz stosowanie nieprawidłowej procedury dotyczącej wyłączenia materiałów zasobu, w tym brak powołania komisji do przeprowadzenia wyłączenia materiałów zasobu przez ponad 3 lata od zmiany przepisów – oceniono negatywnie.
- 2.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych, ze względu na nieprawidłowości opisane w zagadnieniach IV.2.2.5.3 i 2.2.5.4 oraz ustalenia opisane w zagadnieniu IV.2.2.5.1 i IV.2.2.5.5, w szczególności brak realizacji zalecenia nr 3 z kontroli WG-II.431.1.7.2021 dotyczącego przekazywania wykonawcom prac geodezyjnych informacji o wszystkich materiałach zasobu, w tym o operatach archiwalnych egib, w trakcie procesu zgłaszania prac, brak podpisu protokołu weryfikacji przez osoby



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

upoważnione przez Starostę do wykonywania zadań w jego imieniu, niespójność sprawozdania z przekazanymi wynikami zakończonych prac w postaci operatu technicznego oraz pików do aktualizacji baz oraz aktualizowanie baz danych zasobu po 31 grudnia 2024 r., na podstawie plików w formatach innych niż gml, co jest niezgodnie z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych – oceniono negatywnie.

- 2.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli, ze względu na uchybienia opisane w zagadnieniu IV.2.2.6 tj. wydanie licencji niezawierającej identyfikatora materiału zasobu i udostępnianie materiałów zasobów opatrzonych klauzulą urzędową niezgodnie ze wzorem klauzuli określonym w załączniku do rozporządzenia w sprawie zasobu – oceniono pozytywnie pomimo uchybień.
- 2.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych, ze względu na nieprawidłowość i uchybienia opisane w zagadnieniu IV.2.2.7.2. oraz ustalenia opisane w zagadnieniu IV.2.2.7.3, w szczególności brak przestrzegania art. 28b ust. 10 ustawy Pgik w zakresie przeprowadzania narad koordynacyjnych – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 2.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych, ze względu na ustalenia opisane w zagadnieniach IV.2.2.8 tj. brak niezwłocznego wdrożenia bazy danych gesut i bdot500, w tym brak realizacji zalecenia nr 5 z kontroli WG-II.431.1.7.2021 – oceniono negatywnie.
- 2.2.9. Format wymiany danych, ze względu na ustalenia opisane w zagadnieniu IV.2.2.9, dotyczące aktualizowania baz danych zasobu, a w szczególności bazy danych egib po 31 grudnia 2024 r. na podstawie plików w formatach innych niż gml – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
- 2.3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH, ze względu na ustalenia opisane w zagadnieniu IV.2.3 – oceniono pozytywnie.
- 2.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gkg, ze względu na nieprawidłowości opisane w zagadnieniach IV.2.4 i IV.2.4.1, w szczególności brak przeprowadzania gkg z urzędu w okresie objętym kontrolą pomimo zaistniałych przesłanek o których mowa w § 4 ust. 4 rozporządzenia w sprawie gkg, występowanie przypadków wydawania upoważnień dla klasyfikatorów przez Członka Zarządu działającego z upoważnienia Starosty niezgodnie z § 5 ust. 2 ww. rozporządzenia, a także ze względu na uchybienia i nieprawidłowości wykazane w zagadnieniu 3.2 m.in. niewłaściwe stosowanie K.p.a. w prowadzonych postępowaniach oraz naruszenie § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gkg tym samym brak zrealizowania zalecenia 9 z kontroli nr WG-II.431.1.6.2021 – oceniono negatywnie.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

3. Ocena realizacji tematów uzupełniających
- 3.1. Prawdliwość weryfikacji prac geodezyjnych, ze względu na ustalenia opisane w zagadnieniu IV.3.1 – oceniono negatywnie.
- 3.2. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących ustalenia gkg, ze względu na ustalenia opisane w zagadnieniu IV.3.2. – oceniono negatywnie.
4. Podsumowanie ustaleń dotyczących realizacji zaleceń pokontrolnych z kontroli znak WG-II.431.1.6.2021 oraz znak WG-II.431.1.7.2021, ze względu na ustalenia zawarte w pkt IV.4, tj. brak lub częściową realizację zaleceń pokontrolnych: nr 1, 2, 3, 4, 5, 7, 9 z kontroli znak WG-II.431.1.6.2021 oraz zaleceń nr 3, 5 wskazanych z kontroli znak WG-II.431.1.7.2021 – oceniono negatywnie.

Mając na względzie przedstawione powyżej ustalenia dokonano następujących ocen poszczególnych tematów priorytetowych:

1. Jakość danych egib – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania – oceniono negatywnie.
3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH – oceniono pozytywnie.
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gkg – oceniono negatywnie.

Biorąc powyższe pod uwagę, działania Starosty w zakresie priorytetowym – oceniono negatywnie.

VI. ZALECENIA

Nawiązując do powyższych ustaleń zobowiązuje Pana Starostę do podjęcia działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości oraz usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej i zalecam, co następuje.

Ustalenia formalno-organizacyjne

1. Doprowadzenie zapisów RO do wymogów art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, poprzez jednoznaczne wskazanie, że zadania rządowe określone w art. 7d ustawy Pgik wykonuje Starosta przy pomocy bezpośrednio podległego mu Geodety Powiatowego. Zapewnienie bezpośredniego nadzoru Starosty nad Geodetą Powiatowym - Naczelnikiem Wydziału oraz Wydziałem nad realizacją zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii.
2. W RO dostosowanie nomenklatury oraz zadań Geodety Powiatowego i Wydziału do zadań wynikających z art. 7d ustawy Pgik.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 79 21
adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

3. Prawidłowe określanie w sprawozdaniach przekazywanych organom nadzorującym wielkości etatu Geodety Powiatowego - Naczelnika Wydziału dotyczącego realizacji zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii.
4. Dostosowanie zakresów obowiązków i upoważnień pracowników do realizacji zadań w imieniu Starosty, wynikających z art. 7d ustawy Pgik oraz do przetwarzania danych osobowych tak, aby stanowisko służbowe pracownika było zgodne z określonym w zarządzeniu w sprawie ustalenia struktury wewnętrznej wydziałów i liczby etatów w Starostwie Powiatowym w Wołominie.
5. Umożliwienie rozwoju zawodowego pracownikom poprzez udział w szkoleniach w zakresie tematycznym dotyczącym aktualizacji egib, ustalenia gkg, weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, w tym obowiązujących przepisów prawa wynikających z ustawy Pgik i rozporządzeń wykonawczych. Ponadto rozważenie zoptymalizowania zatrudnienia w zakresie organizacji i wykorzystywania zasobów kadrowych dotyczących wykonywanych zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii.
6. Jednoznaczne uregulowanie formy powołania Geodety Powiatowego - Naczelnika Wydziału oraz zapewnienie odpowiedniej obsady podczas dłuższej nieobecności Geodety Powiatowego - Naczelnika Wydziału przez osobę spełniającą tożsame wymagania.
7. Dostosowanie regulacji dotyczących sposobu i trybu realizowania przez Wydział zadań za pomocą środków komunikacji elektronicznej do jednoznacznego określenia sposobu realizacji tych zadań.

Jakość danych egib

8. Dostosowanie danych egib do udostępnienia w formie plików, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik, tj. plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych (gml).
9. Rozpatrywanie wniosków o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym w terminie do 14 dni, zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym.
10. Zintegrowanie bazy danych egib opisowej i graficznej. Opracowanie i wdrożenie procedur, które zapewnią równoległą i niezwłoczną aktualizację bazy danych egib w części opisowej i graficznej w terminach określonych w art. 23 ust. 7 ustawy Pgik.
11. Przekazywanie zawiadomień o zmianie danych egib do sądu prowadzącego KW w terminie do 14 dni, zgodnie z § 35 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie egib.
12. Prowadzenie modernizacji egib zgodnie z wymogami art. 24a ustawy Pgik, w szczególności poprzez:



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

- a) realizowanie modernizacji egib na podstawie aktualnych projektów modernizacji zgodnie z wymogami § 28 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib, w terminach określonych w uzgodnionych projektach modernizacji, wywiązywanie się z obowiązku ponownego uzgodnienia projektu modernizacji, lub opracowywania aneksu do projektu, w przypadku zmiany zakresu prac i terminu realizacji prac lub obowiązujących przepisów prawa,
 - b) rozstrzyganie o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych projektu operatu opisowo-kartograficznego, w każdym przypadku przez pracownika upoważnionego przez Starostę do realizacji ww. zadań oraz posiadającego wymagane uprawnienia zawodowe, każdorazowe pisemne informowanie zgłaszającego uwagi o sposobie rozpatrzenia uwag, w terminie 15 dni roboczych, zgodnie z art. 24a ust. 7 ustawy Pgik,
 - c) ujawnianie danych zawartych w projektach operatów opisowo-kartograficznych w bazie danych egib w terminie, o którym mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik oraz niezwłoczne ogłaszanie informacji o tym w DzUWM oraz w BIP-SP,
 - d) przekazywanie do KW zawiadomień o zmianach w danych egib ujawnionych na podstawie projektów operatów opisowo-kartograficznych zgodnie z § 35 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie egib.
13. Zintensyfikowanie prac związanych z dostosowaniem powiatowej bazy egib, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik, do wymogów stawianych przez obowiązujące przepisy prawa. Utworzenie wszystkich niezbędnych funkcjonalności w celu sprawnego wykrywania nieprawidłowości występujących w bazie danych egib, a następnie ich eliminowania. Przedstawienie harmonogramu prac eliminujących stwierdzone rozbieżności.

Proces cyfryzacji zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

- 14. Dostosowanie usług przeglądania (WMS) lub/i pobierania (WFS) do zgodności z przepisami prawa w szczególności załącznika nr 8 rozporządzenia w sprawie egib, załącznika nr 3 rozporządzenia w sprawie gesut, załącznika nr 3 rozporządzenia w sprawie bdot500.
- 15. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu, w szczególności dotyczących prowadzenia zasobu w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym, tj. prowadzenia rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych oraz ewidencji materiałów zasobu.
- 16. Bezwzględne przestrzeganie § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu, w tym wydanie nowych regulacji dotyczących powołana komisja do przeprowadzenia oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu.



Kontakt:
 telefon: (+48) 22 695 79 21
 adres e-mail: wig@mazowieckie.pl
 strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
 plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
 ePUAP: /t6j4lj4d68r/skrytka
 e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

17. Zintensyfikowanie działań związanych z dostosowaniem mapy zasadniczej oraz wdrożeniem baz danych gesut i bdot500 do obowiązujących przepisów prawa, tak żeby zadeklarowany termin został zachowany. Następnie, aktualizowanie baz danych zasobu na podstawie plików w formacie, określonym w § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów. W przypadku stwierdzenia innego formatu danych odnotowanie nieprawidłowości w protokole weryfikacji.
18. Zwiększenie nadzoru podczas przeprowadzania procedury weryfikacji w zakresie spójności informacji zawartych w operacie technicznym ze stanem faktycznym związanym z przekazaniem wyników wykonanych prac geodezyjnych, w tym podjęcie czynności umożliwiających podpisywanie protokołu weryfikacji przez osobę go sporządzającą.
19. Nadanie identyfikatorów wszystkim materiałom zasobu, zgodnie z wymogami § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu, w celu zapewnienia wykonawcom prac pełnego dostępu do tych materiałów za pomocą portalu mapowego.
20. Wydawanie licencji zawierającej wszystkie informacje określone w załączniku nr 6 rozporządzenia w sprawie wzorów zgłoszenia, zawiadomienia oraz protokołu weryfikacji.
21. Przestrzeganie art. 28ba ust.4 ustawy Pgik, w szczególności przeprowadzenie dodatkowej narady koordynacyjnej na jednoznaczne wystąpienie wnioskodawcy oraz art. 28 b ust. 10 ustawy Pgik, w szczególności bezwzględne podpisywanie przez Przewodniczącego narady oraz protokolanta dokumentów będących wynikiem narad koordynacyjnych tj. protokołów z narady koordynacyjnej.

Ponadto w zakresie bezpieczeństwa danych rekomenduję dostosowanie regulacji SZBI w zakresie wykonywania kopii materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w tym bazy danych zasobu. Podjęcie prawidłowych działań w zakresie odtworzenia kopii bezpieczeństwa baz danych zasobu oraz upoważnienie osoby odpowiedzialnej do ich wykonywania.

Gleboznawcza klasyfikacja gruntów. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów

22. Przeprowadzanie gkg z urzędu, w sytuacji zaistnienia przesłanek o których mowa w § 4 pkt 4 i 6 rozporządzenia w sprawie gkg.
23. Wydawanie przez Starostę upoważnień dla klasyfikatorów w każdym postępowaniu administracyjnym w sprawie gkg zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gkg.
24. Wyeliminowanie nieprawidłowości wykazanych w zagadnieniu 3.2, w szczególności podjęcie skutecznych działań służących właściwemu stosowaniu przepisów Pgik,



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

rozporządzenia w sprawie gkg i K.p.a. w ramach prowadzonych postępowań z zakresu gkg, m.in. przestrzeganie § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gkg, tym samym zrealizowanie zalecenia 9 z kontroli nr WG-II.431.1.6.2021. Wdrożenie mechanizmów służących zapewnieniu właściwego nadzoru nad terminowością prowadzonych postępowań administracyjnych, tym samym zrealizowanie zalecenia 4 z wystąpienia pokontrolnego z dnia 26 lipca 2021 r. znak WG-II.431.1.6.2021.

Ocena realizacji tematów uzupełniających - Prawidłowość weryfikacji prac geodezyjnych

25. Uwzględnianie wszystkich przepisów z zakresu geodezji i kartografii podczas weryfikacji przekazanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych ze szczególnym uwzględnieniem przepisów wskazanych w zagadnieniu 3.1.
26. Niezwłoczne podjęcie działań mających na celu precyzyjne i zgodne z obowiązującymi przepisami sporządzanie protokołów weryfikacji poprzez jednoznaczne i czytelne opisywanie stwierdzonych nieprawidłowości oraz przywoływanie konkretnego przepisu, który w ocenie organu został naruszony - powyższe odnosi się do każdej stwierdzonej nieprawidłowości.
27. Niezwłoczne podjęcie działań w trybie art. 40 ust. 4 ustawy Pgik, mających na celu ocenę przydatności operatorów P.1434.2024.3111, P.1434.2024.3213, P.1434.2024.5545, P.1434.2022.8896.
28. Wzmoczenie nadzoru w procesie weryfikacji związanej z oceną sporządzanych protokołów granicznych i szkiców granicznych, które uległy zmianie ze względu na wcześniej stwierdzone nieprawidłowości pod kątem świadomości stron o zaistniałych zmianach oraz ich zaakceptowaniu.

VII. POUCZENIE

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Działając na podstawie art. 49 ww. ustawy, zobowiązuję Pana Starostę do przekazania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

W imieniu WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Sebastian Bała

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 79 21

adres e-mail: wig@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29